

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Мордовия
Ю.В. Попковой
430005, г.Саранск, пр.Ленина 14

Заявитель:
Индивидуальный предприниматель

21 августа 2014г.

Жалоба

В соответствии с постановлением Администрации городского округа Саранск от 01.07.2014г. №1693 «Об утверждении решения об условиях приватизации муниципального имущества» Администрация городского округа Саранск объявила аукцион по продаже муниципального имущества.

Было опубликовано информационное сообщение о проведении аукциона по продаже акций ОАО «Гостиница Саранск». В информационном сообщении указано, что аукцион состоится 26.08.2014 года в 9 часов 00 минут по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Пролетарская, д. 21, малый зал Администрации Ленинского района городского округа Саранск.

Сведения об объекте приватизации:

1.1. Наименование объекта приватизации – акции открытого акционерного общества «Гостиница «Саранск». Акции продаются единым лотом. Лот составляет 58 614 шт. – 49% от уставного капитала.

1.2. Месторасположение, почтовый адрес эмитента: 430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Коммунистическая, 35;

1.3. Размер уставного капитала - 11 962 000 руб.

1.4. Общее количество акций – 119 620 шт.

1.5. Категория акций – именные обыкновенные бездокументарные.

1.6. Номинальная стоимость акции – 100 руб.

2. Форма собственности имущества – муниципальная.

3. Способ приватизации – аукцион с открытой формой подачи предложений о цене.

4. Начальная цена пакета акций – 57 711,0 тыс. руб.

5. Шаг аукциона (величина повышения начальной цены) – 2 886,0 тыс. руб. (5 % от начальной цены и остается единым в течение всего аукциона).

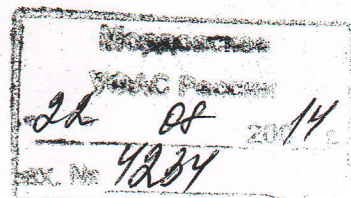
6. Порядок платежа – единовременно.

Перечень основной производимой продукции (работ, услуг): деятельность гостиниц с ресторанами.

Также была размещена информация об имуществе и имущественных правах принадлежащих ОАО «Гостиница «Саранск».

Согласно раскрытым публичным данным ОАО «Гостиница «Саранск» принадлежат АЛИ на праве собственности:

- 1 и цокольный этажи общей площадью 1812,9 кв.м,
- 3 этаж общей площадью 793,8 кв.м
- 4 этаж общей площадью 800,6 кв.м
- 5 этаж общей площадью 778,6 кв.м
- 6 этаж общей площадью 792,3 кв.м
- 7 этаж общей площадью 787,6 кв.м



19.35

ВСЕГО – 5765,8 кв.м

Я решил участвовать в указанном аукционе и подал заявку, одновременно стал уточнять имущество, которыми обладает ОАО «Гостиница «Саранск», чьи акции выставлены на продажу.

Из данных Управления Росреестра по РМ стало известно, что ОАО «Гостиница «Саранск» принадлеж~~ИТ~~ только:

- 4 этаж общей площадью 800,6 кв.м
- 5 этаж общей площадью 778,6 кв.м
- 6 этаж общей площадью 792,3 кв.м
- 7 этаж общей площадью 787,6 кв.м

Где остальное имущество – непонятно.

Ведь муниципалитете продает практически половину капитала ОАО «Гостиница «Саранск» !!!

Таким образом, при размещении объекта на продажу (акций что ОАО «Гостиница «Саранск») для принятия правильного и обоснованного выбора контрагентом решения, организатором аукциона либо была представлена недостоверная информация, вводя потенциальных покупателей в заблуждение относительно привлекательности права приобретения, либо заведомо были совершено хищение путем вывода имущества. Но тогда зачем на аукцион выносить данный объект права – 49% акций уставного капитала ОАО «Гостиница «Саранск»? Проводится аукцион в сговоре со вторым обладателем пакета акций?

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В части 1 статьи 3 названного Закона указано, что данный Закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные, осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия) (часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Приведенный в названной норме перечень не является исчерпывающим.

Для квалификации действий субъекта права по указанной норме необходимо установить запрещенные законом и совершенные им действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции как категории, значимой для определенного товарного рынка (сферы обращения определенного товара либо взаимозаменяемых товаров).

Статья 4 Закона о защите конкуренции определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 названного Закона, к числу которых относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Из статьи 15 Закона о защите конкуренции следует, что нормативно установленный запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Из статьи 14 Закона о защите конкуренции следует, что не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе:

- 1) распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту ...;
- 2) введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара ...

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи государственного или муниципального имущества при проведении продажи государственного или муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества".

При указанных обстоятельствах действия Администрации городского округа Саранск по продаже муниципального имущества без реального обеспечения, противоречат требованиям Федерального закона "О защите конкуренции".

Согласно части 1 статьи 15 и статьи 16 Федерального закона "О защите конкуренции" антимонопольным законодательством запрещается органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 22, пункту 1 части 1 статьи 23, подпунктам "а", "б" пункта 3 части 1 статьи 23, частям 1, 2 статьи 39, статьи 41 Закона о конкуренции: Федеральный антимонопольный орган вправе принимать решения о наличии в действиях органов местного самоуправления нарушения антимонопольного законодательства и о выдаче органам местного самоуправления обязательного для исполнения предписания, в том числе об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство и о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство.

На территории Республики Мордовия Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия действует на основании Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС от 26.01.2011 №30.

Прошу провести проверку соблюдения антимонопольного законодательства в части соблюдения органами исполнительной власти и органами местного самоуправления обязательных процедур предоставления муниципальной собственности, при наличии признаков вынести предписание с целью устранения нарушения антимонопольного законодательства и организации ПРОВЕДЕНИЯ открытого аукциона.

Прошу Вас принять обеспечительные меры, направить уведомление, предостережение о недопустимости совершения действий с объектом недвижимости лицом, в отношении которого возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства, уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

- копия сообщения об аукционе
- копия публичной отчетности ОАО «Гостиница «Саранск»
- копия сведений из Управления Росреестра по РМ
- копия заявки на участие в аукционе
- копия свидетельства о регистрации в качестве ИП