



Общество с ограниченной ответственностью «Гарвей»  
ИНН [REDACTED], КПП [REDACTED], ОГРН [REDACTED]  
Адрес: [REDACTED]  
Тел.: +7 [REDACTED]  
e-mail: [REDACTED]

Исх. № 136-ж от 17.09.2021

**Куда:**

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Мордовия  
(Мордовское УФАС России)

430005, г. Саранск, пр-кт Ленина, д. 14  
E-mail: to13@fas.gov.ru

**От кого:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Гарвей» (ООО «Гарвей»)

E-mail: [REDACTED]

### ЖАЛОБА

на действия заказчика при утверждении документации о запросе котировок  
в электронной форме

**Заказчик:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики  
Мордовия «Мордовская республиканская станция переливания крови»

**Почтовый адрес/Место нахождения:** [REDACTED]

**Ответственное должностное лицо:** [REDACTED]

**Адрес электронной почты:** [REDACTED]

**Номер контактного телефона:** [REDACTED]

#### Сведения о закупке:

Номер извещения: 32110638386

Наименование объекта закупки: Закупка расходных материалов

Дата размещения извещения: 14.09.2021 (МСК)

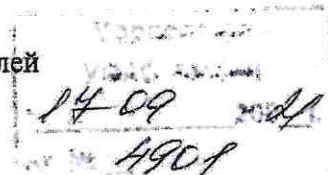
Дата начала срока подачи заявок: 14.09.2021 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 22.09.2021 в  
09:00 (МСК)

Место подачи заявок: <http://com.roseltorg.ru>

Дата подведения итогов: 23.09.2021 (МСК)

Начальная (максимальная) цена договора: 1 521 395,00 рублей



Участник закупки (Заявитель): ООО «Гарвей», [REDACTED], Российская Федерация, г. [REDACTED]

[REDACTED], Московская область, Истринский район, д. [REDACTED], телефон/факс: [REDACTED]

[REDACTED], e-mail: [REDACTED], контактное лицо: [REDACTED]

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
www.zakupki.gov.ru.

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), которые нарушены:

- пункт 2 части 1 и пункт 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

#### **Доводы жалобы:**

В Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru 14.09.2021 размещены извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (№ 32110638386), а также документация на закупку расходных материалов (далее - документация).

Заказчиком - Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Мордовия «Мордовская республиканская станция переливания крови» 09.06.2021 в 10:05 (МСК) на сайте www.zakupki.gov.ru также размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках).

Заявитель считает, что документация не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о закупках и Положению о закупках, что нарушает права и законные интересы ООО «Гарвей» на основании следующих доводов:

#### **Довод № 1.**

Согласно пунктам 2, 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Пунктом 2 части 6.1 настоящей статьи предусмотрено, что в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, *требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное*

ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках одним из принципов, которым должен руководствоваться заказчик, является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Так, согласно техническому заданию Заказчика к поставке требуется:

N п/п	Наименование	Характеристики	Количество, шт.
1	<b>TC-450S400</b> Контейнеры полимерные стронные с антикоагулянт ом CPD (ЦФД) и SAGM (САГМ)	Контейнер для крови, стронный 450/400/400 однократного применения Предварительно залитый антикоагулянт: CPD Пропорция антикоагулянта: 1:7 Количество антикоагулянта: 63 мл Ресуспендирующий раствор: SAGM Количество ресуспендирующего раствора: 100 мл Возможный срок хранения эритроцитарной взвеси: 42 дня Количество собираемой крови: 450 мл Емкость дополнительных контейнеров: 2 x 400 мл Совместимость с кровью, эластичность и износостойкость пластика: В соответствии с ГОСТом на пластиковые контейнеры Игла: 16 ga Форма контейнеров: Округлая Боковые прорези: Наличие Адаптер для вакуумной пробирки: Наличие Мешок для сбора первой порции крови: Наличие Этикетка: На русском языке Клапан типа «Кликтип»: Наличие Два выходных порта на каждом контейнере: Наличие Тип контейнера: 450/400/400 Блистерная упаковка: Герметичный пакет из алюминиевой фольги Количество мешков в блистерной упаковке: 2 шт. Количество мешков в картонной упаковке: 44 Индивидуальная дополнительная упаковка каждого комплекта контейнеров: Имеется Гарантийный срок хранения в упаковке: 2,0 года Наличие регистрационного удостоверения МЗ РФ на контейнеры: Имеется	3000
2	<b>DC-450A300</b> Контейнеры полимерные двоянные с антикоагулянт ом CPDA-1 (ЦФА-1)	Антикоагулянт: CPDA-1 Пропорция антикоагулянта к цельной крови: 1:7 Возможный срок хранения эритроцитов: 35 суток Количество антикоагулянта: 63 мл Количество собираемой крови: 450 мл Емкость дополнительного контейнера: Не менее 300 мл Совместимость с кровью, эластичность и износостойкость пластика: В соответствии с ГОСТом на пластиковые контейнеры Игла: 16 ga, с индикаторной меткой для определения расположения среза иглы, с защитным колпаком Форма контейнеров: Округлая, с боковыми прорезями Этикетка: На русском языке Клапан типа «Клик-тип»: Наличие Два выходных порта на каждом контейнере: Наличие Адаптер для вакуумной пробирки: Наличие Мешок для сбора первой порции крови: Наличие Блистерная упаковка: Герметичный пакет из алюминиевой фольги Индивидуальная дополнительная упаковка каждого комплекта контейнеров: Наличие	500

	Гарантийный срок хранения в упаковке: Не менее 24 месяцев Наличие регистрационного удостоверения МЗ РФ на контейнеры: Наличие	
--	---	--

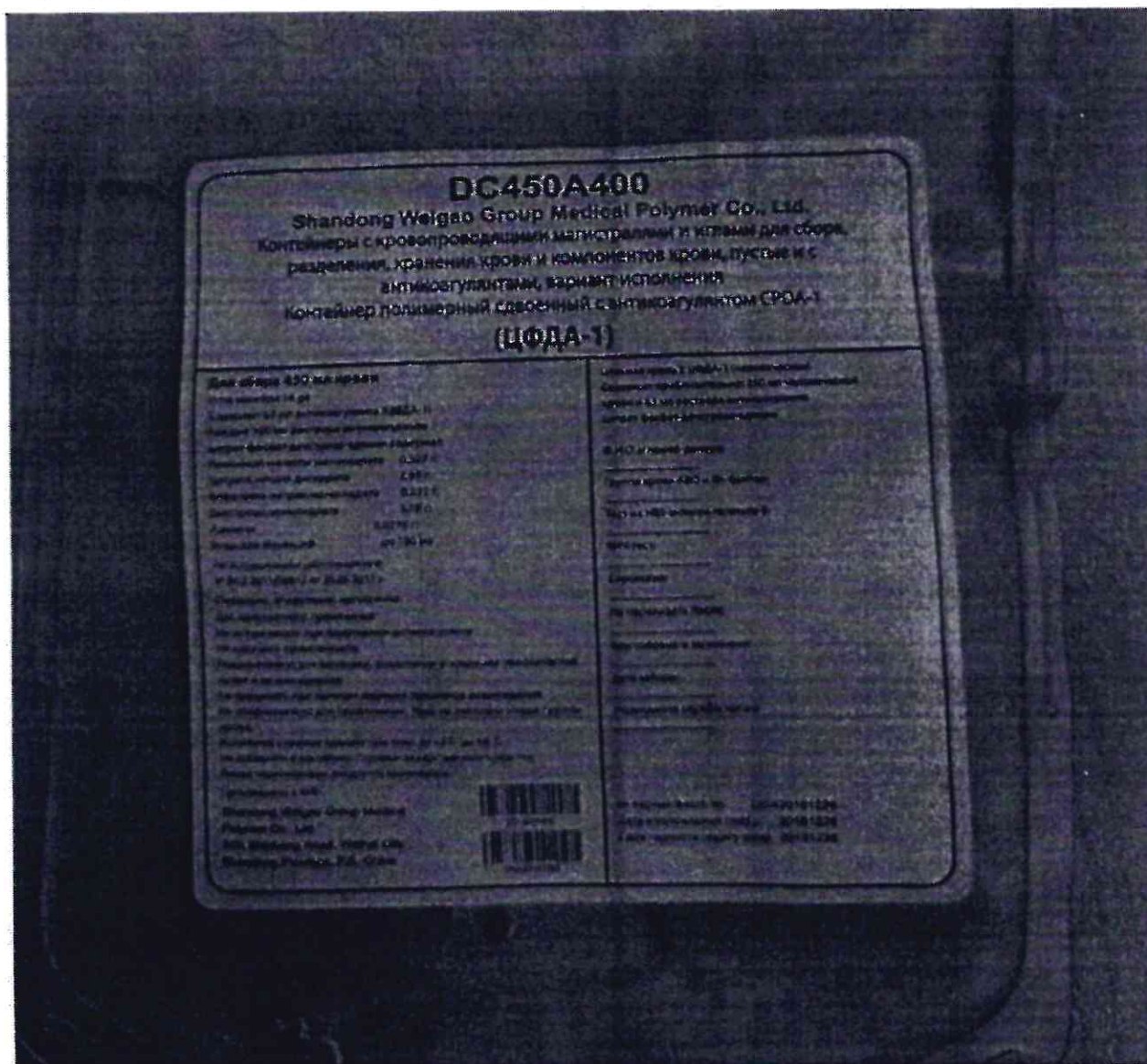
Описание объекта закупки в части наличия TC-450S400 (позиция № 1) и DC-450A300 (позиция № 2) указывает на конкретного производителя закупаемых расходных материалов – «Шандонг Вейгао Групп Медикал Полимер Ко., Лтд.», Китай (регистрационное удостоверение от 17.04.2019 № ФЗС 2011/09812).

ЗАО «НПО АСТА», являющееся дистрибьютером данной продукции, реализуется товар со следующими характеристиками:

T-450S с адаптером		DC-450A Контейнер для крови, двояенный, 450/300 мл однократного применения.	
Характеристика параметра	Наличие функции или величина параметра предлагаемая поставщиком	Характеристика параметра	Наличие функции или величина параметра предлагаемая поставщиком
Контейнер для крови, строяенный 450/400/400 однократного применения		Антикоагулянт	CPDA-1
Количество:		Пропорция антикоагулянта к цельной крови	1:7
Предварительно залитый антикоагулянт	CPD	Возможный срок хранения эритроцитов	35 суток
Пропорция антикоагулянта	1:7	Количество антикоагулянта	63 мл
Количество антикоагулянта	63 мл	Количество собираемой крови	450 мл
Ресуспендирующий раствор	SAGM	Емкость дополнительного контейнера	Не более 300 мл
Количество ресуспендирующего раствора	100 мл	Совместимость с кровью, эластичность и износостойкость пластика	В соответствии с ГОСТом на пластиковые контейнеры
Возможный срок хранения эритроцитарной взвеси	42 дня	Игла	16 га, с индикаторной меткой для определения расположения среза иглы, с защитным колпачком
Количество собираемой крови	450 мл	Форма контейнеров	Округлая, с боковыми прорезями
Емкость дополнительных контейнеров	2 x 400 мл	Этикетка	На русском языке
Совместимость с кровью, эластичность и износостойкость пластика	В соответствии с ГОСТом на пластиковые контейнеры	Клапан типа «Клик-тип»	Наличие
Игла	16 га	Два выходных порта на каждом контейнере	Наличие
Форма контейнеров	Округлая	Адаптер для вакуумной пробирки	Наличие
Боковые прорези	Наличие	Мешок для сбора первой порции крови	Наличие
Адаптер для вакуумной пробирки	Наличие	Блистерная упаковка	Герметичный пакет из алюминиевой фольги
Мешок для сбора первой порции крови	Наличие	Индивидуальная дополнительная упаковка	Наличие
Этикетка	На русском языке		

Клапан типа «Кликтип»	Наличие	каждого комплекта контейнеров	Гарантийный срок хранения в упаковке
Два выходных порта на каждом контейнере	Наличие		
Тип контейнера	450/400/400	Наличие регистрационного удостоверения МЗ РФ на контейнеры	Наличие
Блистерная упаковка	Герметичный пакет из алюминиевой фольги		
Количество мешков в блистерной упаковке	2 шт.		
Количество мешков в картонной упаковке	44		
Индивидуальная дополнительная упаковка каждого комплекта контейнеров	Имеется		
Гарантийный срок хранения в упаковке	2,0 года		
Наличие регистрационного удостоверения МЗ РФ на контейнеры	Имеется		

Таким образом ТС-450S400 (позиция № 1) и DC-450A300 (позиция № 2) являются каталожными номерами продукции производства «Шандонг Вейгао Групп Медикал Полимер Ко., Лтд.», Китай (регистрационное удостоверение от 17.04.2019 № ФЗС 2011/09812):



### Довод № 2.

Основной документ, которым руководствуется служба крови - Правила заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и ее компонентов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 797 (далее - Правила), которые устанавливают обязательные требования к заготовке, хранению, транспортировке и клиническому использованию донорской крови и ее компонентов, включая обязательные требования безопасности донорской крови и ее компонентов (далее - требования безопасности) при их заготовке, хранении, транспортировке и клиническом использовании (пункт 1 Правил заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и ее компонентов).

Организация, осуществляющая заготовку донорской крови и ее компонентов, обеспечивает контроль донорской крови и (или) ее компонентов на предмет соответствия значениям показателей безопасности донорской крови и (или) ее компонентов, предусмотренным Приложением № 1 к настоящим Правилам (пункт 39 Правил заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и ее компонентов).

В Приложении № 1 к Правилам указано требование к объему заготавливаемой крови – «450±50 мл. без антикоагулянта».

Таким образом, допустимый минимальный объем собираемой крови составляет 400 мл. без антикоагулянта, а максимальный – 500 мл. без антикоагулянта.

Учитывая описание позиции № 1 объекта закупки, где емкость основного контейнера составляет 450 мл., который уже содержит антикоагулирующий раствор и/или консерванты для эритроцитов объемом 63 мл., у Заявителя возникли объективные основания утверждать, что описание объекта закупки не соответствует Правилам заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и ее компонентов, поскольку емкость основного контейнера, выбранная Заказчиком, не позволяет вместить в себя объем заготавливаемой крови 450 мл. без антикоагулянта.

Принимая во внимание требования Заказчика о строгом регламентированном заборе цельной крови в объеме 450 мл. и учитывая объем антикоагулянта 63 мл., емкость основного контейнера должна вмещать в себя 513 мл. жидкости, что невозможно при выбранной Заказчиком емкости основного контейнера, значение которой составляет 450 мл., с уже залитым антикоагулянтом объемом 63 мл. (решение Вологодского УФАС России от 20.01.2020 № 035/06/64-32/2020, решение Ярославского УФАС России от 25.03.2020 № 076/06/64-204/2020, решение Ярославского УФАС России от 25.03.2020 № 076/06/64-203/2020).

### Довод № 3.

При описании объекта закупки Заказчик использовал характеристику - Блистерная упаковка: Герметичный пакет из алюминиевой фольги.

Применительно к объекту закупки документом, разработанным и применяемым в национальной системе стандартизации, является ГОСТ 31597-2012 (ISO 3826:1993) «Контейнеры полимерные для крови и ее компонентов однократного применения. Технические требования. Методы испытаний» (далее – ГОСТ 31597-2012).

Настоящий стандарт распространяется на полимерные контейнеры для крови и ее компонентов, стерильные, однократного применения (далее - контейнеры), предназначенные для взятия крови, разделения ее на компоненты, хранения, транспортирования и переливания крови и ее компонентов.

Стандарт устанавливает технические требования, включая эксплуатационные характеристики и методы испытаний при приемосдаточных, сертификационных и периодических испытаниях (пункт 1 ГОСТ 31597-2012).

Требования к упаковке перечислены в разделе 8 ГОСТ 31597-2012. В числе прочих присутствуют:

8.1 Контейнер не должен допускать потерю воды более 2,5% (по массе) из антикоагулянта или раствора консерванта при хранении в течение года при температуре  $(23\pm 2)$  °С, влажности 55% и атмосферном давлении.

8.2 Внутренняя поверхность индивидуальной упаковки не должна оказывать на контейнер вредных воздействий плесени или грибков. При необходимости она должна быть обработана средствами по предотвращению роста плесени или грибков. При химической обработке должна быть исключена возможность проникновения химических реагентов внутрь контейнера.

8.3 Внутренняя поверхность наружной упаковки контейнера не должна взаимодействовать с контейнером. При необходимости она должна быть обработана для предотвращения роста плесени или грибков. При химической обработке должна быть исключена возможность проникновения химических реагентов внутрь контейнера.

8.4 Упаковка должна обеспечивать контроль первого вскрытия (без нарушения целостности упаковки).

8.5 Упаковка должна быть достаточно прочной, чтобы предохранить контейнер от повреждений при нормальном давлении и эксплуатации.

8.6 Упаковка должна быть стойкой к воздействию вредителей и паразитов с учетом климатических условий региона.

8.7 Упаковка контейнера должна исключать возможность перекручивания соединительной трубки и трубки для переливания крови.

Ни ГОСТ 31597-2012, ни иные нормативно-технические документы не содержат требований ко вторичной упаковке в виде алюминиевой фольги (решения Санкт-

Петербургского УФАС России от 25.05.2021 по делу № 44-2378/21, от 01.09.2021 по делу № № 44-/21).

По убеждению Заявителя, значение характеристики **Блистерная упаковка в виде алюминиевой фольги** является избыточным и «блокирующим», что влечет за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

**Довод № 4.**

При описании объекта закупки Заказчик использовал характеристики: **Количество мешков в блистерной упаковке: 2 шт., Количество мешков в картонной упаковке: 44**, что не является функциональной, технической, качественной или эксплуатационной характеристикой объекта закупки.

Считаем, что перечисленные характеристики также являются избыточными и «блокирующими», и влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

**Довод № 5.**

При описании объекта закупки Заказчик использовал характеристику: **Гарантийный срок хранения в упаковке: 2,0 года.**

Заявитель является официальным дистрибьютером производителя ОАО «Синтез», Россия, продукция которого имеет срок годности 3 года.

Учитывая вышеизложенное, Заявитель не имеет возможности подать заявку и принять участие в запросе котировок в электронной форме, поскольку единственным производителем продукции, описанной в документации, может являться исключительно «Шандонг Вейгао Групп Медикал Полимер Ко., Лтд.», Китай (регистрационное удостоверение от 17.04.2019 № ФЭС 2011/09812).

Согласно пункту 10 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**



1. Принять жалобу ООО «Гарвей» к рассмотрению.
2. Признать жалобу ООО «Гарвей» обоснованной, а в действиях Заказчика - нарушение требований Закона о закупках.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание и обязать Заказчика устранить нарушения Закона о закупках.

Приложения:

1. Копия доверенности от 18.02.2021 № 11 на 1 л.
2. Копия регистрационного удостоверения от 17.04.2019 № ФЭС 2011/09812 на 2 л.

С уважением к закону и комиссии,

Представитель по доверенности

(ЭЦП)

