

Управление Федеральной
Антимонопольной службы
по Республике Мордовия
430000, Республика Мордовия,
г.Саранск, пр.Ленина, д.14.

Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОРГАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ
ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ДЕРЖАВА»

Почтовый адрес/место нахождения:
Российская Федерация, Республика Мордовия,
Чамзинский район,

431720

сот.: [REDACTED]

e-mail: [REDACTED]

Заказчик: Федеральное государственное
образовательное учреждение
высшего образования «Национальный исследовательский
Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва»,
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика:
430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. [REDACTED]

Телефон: [REDACTED]

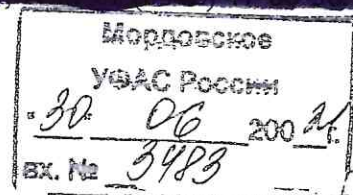
Факс: [REDACTED]

Электронная почта: [REDACTED]

Ответственные должностные лица:
по организационно-правовым вопросам:

по техническим вопросам:

Исх. № 1
от 29.06.2021 г.



Заявление (жалоба)

на действия (бездействие) конкурсной комиссии организатора открытого конкурса
в электронной форме по оценке заявок на участие в открытом конкурсе
в электронной форме №1015 на оказание услуг по обеспечению безопасности
объектов ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарёва»
для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Национальный исследовательский
Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва»

Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением
высшего образования «Национальный исследовательский Мордовский государственный
университет им. Н.П. Огарёва» (далее по тексту - Заказчик) 08.06.2021 г. в Единой
информационной системе по адресу: <http://zakupki.gov.ru> и на сайте электронной торговой
площадки АО «Единая электронная торговая площадка» по адресу: <http://www.rts-tender.ru>

было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32110366341 на оказание услуг по обеспечению безопасности объектов ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарёва».

В соответствии с документацией о проведении открытого конкурса в электронной форме №1015 на оказание услуг по обеспечению безопасности объектов ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарёва» начальная (максимальная) цена договора (с учетом объема средств, выделенных заказчиком для осуществления закупки) составляет 40 552 712 рублей 00 копеек (пункт 4.1 Информационной карты открытого конкурса в электронной форме).

Согласно протоколу № 32110366341-2 (1015-2) подведения итогов открытого конкурса в электронной форме на рассмотрение и оценку вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме были допущены 3 (три) заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и оценка заявок проведена следующим образом:

№ п/п	Идентификационный номер заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме	Дата и время регистрации заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме	Наименование участника открытого конкурса в электронной форме	Почтовый адрес участника открытого конкурса в электронной форме
1	1	22 июня 2021 года, 20:16	ООО ЧОО «Редут»	430027, Республика Мордовия, г. [REDACTED]
2	2	23 июня 2021 года, 13:55	ООО «АКБ-ЗЕТ»	603044, Нижегородская обл., г. Нижний Новгород, [REDACTED]
3	3	23 июня 2021 года, 18:34	ООО ЧОО «ДЕРЖАВА»	430003, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. [REDACTED]

По итогам рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участия в открытом конкурсе в электронной форме 3 (три) заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме признаны соответствующими требованиям документации:

Идентификационный номер заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме	Члены Единой комиссии, Ф.И.О.	Решение каждого члена Единой комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о соответствии или несоответствии заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме требованиям, установленным конкурсной документацией	Обоснование решений об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме, в т. ч. с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка
1	[REDACTED]	Соответствует	
	[REDACTED]	Соответствует	
	[REDACTED]	Соответствует	
2	[REDACTED]	Соответствует	
	[REDACTED]	Соответствует	

	[REDACTED]	Соответствует	
3	[REDACTED]	Соответствует	
	[REDACTED]	Соответствует	
	[REDACTED]	Соответствует	

Оценка заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме была осуществлена Единой комиссией на основании критериев и в порядке, указанных в конкурсной документации.

Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, их значимость:

Критерии оценки заявок	Значимости критериев оценки, %
1. Цена договора (Ra)	40
2. Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация) (Rk)	60
2.1. Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема (общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)) (Rk1)	40
2.2. Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема (общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)) (Rk2)	10
2.3. Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема (наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)) (Rk3)	50
Сумма значимости критериев	100

Порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме:

Количество баллов, присуждаемых каждой заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критерию «Цена договора» – (Ra_i), было определено Единой комиссией:

Идентификационный номер заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме	Предложение участника закупки, заявка которого оценивается, Ц _i	Итоговое количество баллов по критерию, Ra _i
1	39 898 636,00	[REDACTED] 1,61 [REDACTED] 1,61 [REDACTED] 1,61 Среднее значение – 1,61
2	40 473 425,00	[REDACTED] 0,20 [REDACTED] 0,20 [REDACTED] 0,20 Среднее значение – 0,20
3	40 549 441,62	[REDACTED] 0,01 [REDACTED] 0,01 [REDACTED] 0,01 Среднее значение – 0,01

8.2.2. Количество баллов, присуждаемых каждой заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критерию «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)» (Rd_i), было определено Единой комиссией:

Идентификационный номер заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме	Показатели критерия оценки			Итоговое количество баллов по критерию, $Rk_i = Rk1_i + Rk2_i + Rk3_i$
	Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема (общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)) (Rk1)	Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема (общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)) (Rk2)	Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема (наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)) (Rk3)	
1	██████████ 40,00 ██████████ - 40,00 ██████████ 40,00 Среднее значение - 40,00	██████████ - 10,00 ██████████ 10,00 ██████████ 10,00 Среднее значение - 10,00	██████████ - 50,00 ██████████ 50,00 ██████████ 50,00 Среднее значение - 50,00	100,00
2	██████████ 40,00 ██████████ 40,00 ██████████ 40,00 Среднее значение - 40,00	██████████ - 10,00 ██████████ - 10,00 ██████████ 10,00 Среднее значение - 10,00	██████████ 50,00 ██████████ 50,00 ██████████ 50,00 Среднее значение - 50,00	100,00
3	██████████ 0,00 ██████████ 0,00 ██████████ 0,00 Среднее значение - 0,00	██████████ - 0,00 ██████████ 0,00 ██████████ 0,00 Среднее значение - 0,00	██████████ 0,00 ██████████ 0,00 ██████████ - 0,00 Среднее значение - 0,00	0,00

Решение о присвоении заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме порядковых номеров на основании результатов оценки заявок на участие в на участие в открытом конкурсе в электронной форме:

Идентификационный номер заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме	Значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок		Итоговый рейтинг участника $R = (Ra_i \times 0,4) + (Rd_i \times 0,6)$	Присвоенные порядковые номера заявок
	Ra _i	Rk _i		
1	1,61	100,00	60,64	1
2	0,20	100,00	60,08	2
3	0,01	0,00	0,00	3

Наименования (для юридических лиц), фамилии, имена, отчества (при наличии) (для физических лиц), почтовые адреса участников открытого конкурса в электронной форме, заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме которых присвоены первый

и второй номера.

Присвоенные порядковые номера заявкам	Идентификационный номер заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме	Наименование участника открытого конкурса в электронной форме	Почтовый адрес участника открытого конкурса в электронной форме
1	1	ООО ЧОО «Редут»	430027, Республика Мордовия, г. Саранск, [REDACTED]
2	2	ООО «АКБ-ЗЕТ»	603044, Нижегородская обл., [REDACTED]

Заявитель не согласен с результатом проведенной заказчиком оценки заявок на участие в открытом конкурсе, так как оценка была проведена в соответствии с критериями, которые не соответствуют нормам и принципам действующего законодательства. Согласно порядку оценки заявок указанному в пункте 15.14 Информационной карты открытого конкурса в электронной форме указаны следующие критерии:

«Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)»

Предмет оценки: Соответствие квалификации участников закупки предмету договора и наличие у них опыта работы, необходимого для качественного исполнения договора.

№ п/п	Показатели критерия	Коэффициент значимости (КЗ)	Содержание показателя	Способ начисления баллов	Порядок начисления баллов
1	Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема* (Rk1 _i)	0,4 (40%)	Общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Единица измерения: рубль	Формула расчета количества баллов	Предельно необходимое максимальное количественное значение показателя (K _{пред}): 162 210 848-00 рублей. Для получения количества баллов по показателю, присуждаемого заявке участника, сумма начисленных баллов умножается на коэффициент значимости показателя.

2	Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема* (Rk2 _i)	0,1 (10%)	Общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Единица измерения: штука	Формула расчета количества баллов	Предельно необходимое максимальное количественное значение показателя (K _{пред}): 4. Для получения количества баллов по показателю, присуждаемого заявке участника, сумма начисленных баллов умножается на коэффициент значимости показателя.
3	Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема* (Rk3 _i)	0,5 (50%)	Наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Единица измерения: рубль	Формула расчета количества баллов	Предельно необходимое максимальное количественное значение показателя (K _{пред}): 40 552 712-00 рублей. Для получения количества баллов по показателю, присуждаемого заявке участника, сумма начисленных баллов умножается на коэффициент значимости показателя.
Сумма коэффициентов значимости всех показателей:		1,0 (100%)			

**Услугами сопоставимого характера и объема признается исполнение за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в конкурсе (с учетом правопреемства) контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). При этом стоимость такого контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации.»*

Указанный выше критерий, установленный Заказчиком, является необоснованно завышенным, необоснованно создающим преимущество определенным поставщикам. В результате мониторинга реестра контрактов на сайте <http://zakupki.gov.ru> очевидно прослеживается, что данный вид услуги заказчику постоянно оказывает победитель закупки ООО ЧОО «Редут».

Реестровые номера контрактов Заказчика, которые были заключены с победителем обжалуемой закупки ООО ЧОО «Редут»:

1132604349916000041 (дата заключения контракта 12.04.2016 г. Дата начала исполнения контракта 12.05.2016 г. дата окончания исполнения контракта 11.07.2017 г.)

1132604349917000039 (дата заключения контракта 17.05.2017 г. Дата начала исполнения контракта 17.05.2017 г. дата окончания исполнения контракта 01.03.2018 г.)

1132604349918000018 (дата заключения контракта 31.12.2017 г. Дата начала исполнения контракта 01.01.2018 г. дата окончания исполнения контракта 01.03.2019 г.)

1132604349919000014 (дата заключения контракта 12.01.2019 г. Дата начала исполнения контракта 12.01.2019 г. дата окончания исполнения контракта 01.03.2020 г.)

1132604349919000075 (дата заключения контракта 16.12.2019 г. Дата начала исполнения контракта 03.01.2020 г. дата окончания исполнения контракта 01.08.2020 г.)

1132604349920000036 (дата заключения контракта 06.07.2020 г. Дата начала исполнения контракта 13.07.2020 г. дата окончания исполнения контракта 15.01.2021 г.)

1132604349921000001 (дата заключения контракта 26.01.2021 г. Дата начала исполнения контракта 15.01.2021 г. дата окончания исполнения контракта 01.09.2021 г.)

В связи с чем, заказчику заранее было известно, что у победителя закупки ООО ЧОО «Редуг» имелась возможность представить контракты на сумму 8 110 542,40 рублей и более в удовлетворение указанного выше критерия.

Заявитель считает, что указанный выше критерий оценки установлен и применен заказчиком под конкретного участника закупки, а именно - победителя закупки ООО ЧОО «Редуг».

Принцип равноправия, в силу п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее по тексту - Федеральный закон №223), предполагает равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Так установление в документации требования по критерию, что *«стоимость такого контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации.»* нарушает требования п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона №223, ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. (далее по тексту Федеральный закон №135).

Такие завышенные (избыточные) требования для подтверждения критерия, также не характеризует квалификационный уровень участника и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник может иметь множество исполненных договоров (контрактов), но на более меньшие суммы.

Положение о закупке Заказчика является внутренним (локальным) документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика в рамках Федерального закона №223, и содержит требования к закупке в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке разрабатывается в соответствии с требованиями Федерального закона №223.

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона №223 при закупке товаров, работ и услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, в частности Федеральным законом «О защите конкуренции», и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Федерального закона №223 правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В этой связи, разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью Положения о закупках, и на их основе закупочные документации, не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных

процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Согласно требованиям ч.10 ст.4 Федерального закона №223, пп.14,15 ч. 13 Раздела 2 Главы III Положения о закупке Заказчика в документации о проведении открытого конкурса в электронной форме должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме в соответствии с приложением 2 к Положению о закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме в соответствии с приложением 2 к Положению о закупке. *Следует отметить, что в Положении о закупке Заказчика, прописанный в документации о закупке критерий не конкретизирован, имеется лишь общее описание данного критерия.* Также необходимо отметить, что согласно ч. 5 Раздела 5 Главы I Положения о закупке Заказчика установленные Заказчиком требования к участникам закупки не должны приводить к **необоснованному ограничению конкуренции.**

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (ч.1 ст. 3 Федерального закона 223) согласуется с предусмотренным ч.1 ст.17 Федерального закона №135 запретом при проведении торгов осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона №223 целями регулирования Федерального закона №223 являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст.1 Федерального закона №223 в товарах, работах, услугах в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Принципами закупки товаров, работ и услуг законодатель установил равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу ч. 9 ст. 3 Федерального закона №223 участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Также в силу ч. 10 ст. 3 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона №223, действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Считаем, что Заказчик при организации вышеуказанной процедуры закупки нарушил требования статьи 3 Федерального закона №223, ст. 17 Федерального закона №135.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу и признать её обоснованной;

2. Обязать заказчика внести изменения в документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме в части устранения завышенного критерия оценки, а именно удалить из документации следующую формулировку «При этом стоимость такого контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации.», а также обязать Заказчика, после устранения нарушений, провести вышеуказанную закупку повторно;

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола № 32110366341-1 (1015-1) рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 24.06.2021 г., Протокола № 32110366341-2 (1015-2) подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 25.06.2021 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копия документации о проведении открытого конкурса в электронной форме № 1015 (к извещению о закупке №32110366341 от 08.06.2021 г.);
2. Копия заявки ООО ЧОО «ДЕРЖАВА» с документами;
3. Протокол № 32110366341-1 (1015-1) рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 24.06.2021 г.;
4. Протокол № 32110366341-2 (1015-2) подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 25.06.2021 г.

Директор ООО ЧОО «Держава»
