

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

«РИГОР ПРАВО»

(ООО «РИГОР ПРАВО»)

Место нахождения 192283, Санкт-Петербург,
Загребский бульвар, д. 37/27, кв. 603

тел. [REDACTED]

E-mail [REDACTED]

ОГРН 1207800090321

ИНН [REDACTED]

Куда: Мордовское УФАС России
430005, Республика Мордовия, г. Саранск,
пр. Ленина, д. 14, помещение 3

От кого: ООО «РИГОР ПРАВО»
192283, Санкт-Петербург, Загребский Бульвар,
д. 37/27, кв. 603

№ 03-05/2021

от 12.05.2021

**ООО "РИГОР
ПРАВО"**

Подписано цифровой
подписью: ООО "РИГОР
ПРАВО"
Дата: 2021.05.12 16:35:40
+03'00'

Жалоба на действия комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: ООО "ИЗОТЕРМА", 430005, Республика Мордовия, г. Саранск, пр. ЛЕНИНА, дом 12, корпус 2, офис 5, тел. [REDACTED]

2. Участник закупки (заявитель): ООО «РИГОР ПРАВО», ИНН: 7816708129, адрес: 192283, Санкт-Петербург, Загребский б-р, д. 37/27, литер А, кв. 603; телефоны для связи: [REDACTED], e-mail: [REDACTED], контактное лицо: [REDACTED]

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32110230982 Открытый запрос предложений

5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 26.04.2021 г.

6. Наименование закупки: Открытый запрос предложений, проводимый не в электронной форме, без переторжки и права подачи альтернативных предложений, на право заключить договор абонентского юридического обслуживания.

7. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Заказчик нарушил принципы проведения закупки, установленные в части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также требования к порядку проведения торгов, указанные в части 1 статьи 17 федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Указанные нарушения участник закупки вправе обжаловать в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

8. Доводы жалобы:

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении закупки запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя закупки. При этом в силу пунктов 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики должны обеспечить информационную открытость закупки, а также равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, положения Закона о закупках направлены не только на удовлетворение потребностей заказчиков в необходимых им товарах, работах, услугах, но и на расширение круга лиц, имеющих возможность заключить договор с заказчиком и исполнить его надлежащим образом, предложив заказчику наиболее подходящие условия сделки.

При проведении закупок заказчики должны руководствоваться Положением о закупках, утвержденном в соответствии с Законом о закупках (части 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках). При этом документация о закупке должна соответствовать как требованиям Положения о закупках, так и требованиям Закона о закупках (части 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках). Из данных норм следует, что закупочная документация и Положение о закупках не должны противоречить Закону о закупках, в том числе при определении заказчиком способа проведения закупки.

Так, частью 3.1 статьи 3 Закона о закупках установлены следующие способы проведения конкурентных закупок:

1. Путем проведения торгов:

- конкурс: открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс;
- аукцион: открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион;
- запрос котировок: запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок;
- запрос предложений: запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений.

2. Иными способами (не торгами), которые установлены в Положении о закупках.

Таким образом, запрос предложений, являющийся торгами, может осуществляться исключительно двумя способами: закрытым способом или электронным способом. Возможность проведения открытого запроса предложения путем подачи заявок в бумажной форме, если данная закупка квалифицируется как торги, Законом о закупках не предусмотрена.

В разделе «Термины и определения» Положения о закупках ООО «ИЗОТЕРМА» (далее – Заказчик) определяя, что является конкурентной закупкой (страница 3 Положения), указывает информацию о способах конкурентных закупок, проводимых в виде торгов, в полном соответствии с пунктом 1 части 3.1 статьи 3 Закона о закупках, и устанавливает, что запрос предложений может быть проведен путем закрытого запроса предложений или запроса предложений в электронной форме. При этом в абзаце ниже Заказчик говорит, что конкурентная закупка может быть проведена не в электронной форме по решению Заказчика, однако не разъясняя порядок принятия такого решения, а также не устанавливая такой способ конкурентной закупки как запрос предложений не в электронной форме.

Между тем в пункте 1 статьи 3.2 Положения о закупках (страница 7) Заказчик определяет уже 3 способа проведения запроса предложений: открытый запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений.

В статье же 21 Положения о закупках (страница 63), где установлен порядок проведения запроса предложений, указано, что запрос предложений является торгами.

Таким образом, применяя в совокупности часть 3.1 статьи 3 Закона о закупках, определение конкурентной закупки, содержащееся в Положении о закупках Заказчика, статьи 3.2 и 21 Положения о закупках Заказчика, запрос предложений Заказчик может осуществлять исключительно в электронной форме, за исключением случаев проведения закрытого запроса предложений.

Порядок проведения конкурентной закупки в электронной форме установлен в статье 3.3 Закона о закупках. Согласно части 1 этой статьи заявки на участие в такой закупке должны быть поданы участниками в электронной форме с использованием функционала электронной площадки.

Между тем Заказчик при принятии решения о проведении закупки № 32110230982 совершил следующие нарушения:

- избрал способ «открытый запрос предложений», который не соответствует части 3.1 статьи 3 Закона о закупках и определению конкурентной закупки, установленной Заказчиком в Положении о закупках (раздел «Термины и определения»);
- установил порядок подачи заявок в бумажном виде по адресу нахождения Заказчика (страница 5 файла «Документация ИЗ ОЗП ЮО»), что не соответствует требованиям о порядке проведения конкурентных закупок в электронной форме.

Указанные выше действия Заказчика ограничивают конкуренцию и нарушают права ООО «РИГОР ПРАВО» по следующим основаниям.

1. Согласно Техническому заданию (файл «Приложение №1 Техн. задание ЮО ИЗ ОЗП») услуги по договору должны быть оказаны преимущественно в электронной форме. Таким образом, присутствие исполнителя по месту нахождения Заказчика не требуется, участником может быть любое лицо, находящееся как на территории г. Саранска, так и за его пределами.

При этом ООО «РИГОР ПРАВО», являющееся потенциальным участником закупки, не имеет возможности своевременно подать заявку на участие в данной закупке.

Срок приема заявок на участие в запросе предложений составляет 7 рабочих дней (ст. 21 Положения о закупках), закупка размещена в ЕИС 26.04.2021 года в 12:31 по московскому времени, срок подачи заявок истекает 13.05.2021 г. в 17:30 по московскому времени. В то же время согласно Указу Президента РФ № 242 от 23.04.2021 г. дни с 04 по 07 мая 2021 года были объявлены нерабочими. Доставка же из Санкт-Петербурга в Саранск осуществляется в срок 4-5 рабочих дней, не считая дня приема отправления. Таким образом, участник, находящийся в другом регионе находится в неравном положении по отношению к лицам, располагающимся на территории г. Саранска, так как обладает меньшим временем на подготовку и подачу заявки.

2. В силу части 21 Положения о закупках (страница 65) участник, подавший заявку ранее остальных, получает преимущество в случае, если двум и более заявкам присвоено одинаковое количество баллов. Следовательно, участник, находящийся на территории г. Саранска, при прочих равных условиях имеет необоснованное преимущество перед иными лицами, расположенными в других регионах.

3. Необоснованно нарушается принцип информационной открытости закупки, так как вопреки требованиям Закона о закупках, у участников закупки отсутствует возможность оперативно получать информацию о ее проведении (например, о результатах вскрытия конвертов с заявками, количестве участников, их ценовых предложениях и т.п.), а также получать своевременные уведомления от оператора электронной площадки о ходе проведения закупки, в том числе о вносимых изменениях в документацию, извещение, протоколы и т.п. (часть 7 статьи 3.3 Закона о закупках).

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, просим:

1. Признать жалобу ООО «РИГОР ПРАВО» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в закупочную документацию в части способа закупки.

4. **Приложения:**

1. Документация о запросе предложений в электронной форме № 32110230982
2. Положение о закупках ООО «ИЗОТЕРМА».

Генеральный директор ООО «РИГОР ПРАВО» [REDACTED]

