

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области
адрес: 123423, г. Москва, карамышевская наб., д. 44
Эл. почта: to50@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО "ЮНИКОН-ЗСК"

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
111141, Москва, ул. 2-я Владимирская, д. 62А, стр. 13
Тел./факс: +7(495) 644-16-37 доб. 130
Эл. почта: t.mogozova@unicongroup.ru

Заказчик:

ПАО «Т Плюс»

143421, Московская область, Красногорский район,
автодорога «Балтия», территория 26 км
бизнес-центр «Рига-Ленд», строение 3

Организатор закупки:

ПАО «Т Плюс»

в лице Филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс»

Юридический адрес:

143421, Московская область, Красногорский район,
автодорога «Балтия», территория 26 км
бизнес-центр «Рига-Ленд», строение 3

Почтовый адрес:

430006, Р. Мордовия, г. Саранск,
Александровское шоссе, 13

Ответственное лицо:

~~Шмелева Людмила Федоровна~~

специалист I категории Отдела проведения закупок,
(8342) 29-97-68,

~~Ludmila.Shmeleva@plusgroup.ru~~

Жалоба

на положения закупочной документации открытого запроса предложений

Заказчиком инициировано проведение открытого запроса предложений на оказание услуг «Проведение внутритрубной диагностики ТС (ТС Пенза) для нужд филиала «Мордовский ПАО «Т Плюс» (обособленное подразделение в г. Пензе) в 2021 году, извещение о проведении которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (№ 32110067186, дата публикации: 10.03.2021 г.).

Дата и время окончания приема Организатором закупки заявок на участие в закупке: **до 11 час. 00 мин. (по московскому времени) 09.04.2021 г.** Жалоба на положения документации о закупке может быть подана до окончания установленного срока подачи заявок.

Закупочная документация открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг «Проведение внутритрубной диагностики ТС (ТС Пенза) для нужд филиала «Мордовский ПАО «Т Плюс» (обособленное подразделение в г. Пензе) в 2021 году (далее –

Закупочная документация) утверждена Председателем ЗК Филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» 10.03.2021г, согласовано на заседании ЗК Филиала «Мордовский ПАО «Т Плюс» от 09.03.2021г. №38-МФ.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупке, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заявитель считает, что Закупочная документация не соответствует требованиям законодательства по следующим основаниям:

1. При проведении закупки №32110067186 «Открытый запрос предложений на оказание услуг «Проведение внутритрубной диагностики ТС (ТС Пенза) для нужд филиала «Мордовский ПАО «Г Плюс» (обособленное подразделение в г. Пензе) в 2021 году» от 10.03.2021 Заказчиком нарушен принцип необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки на рынке услуг внутритрубной диагностики.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Закупочную документацию 10.03.2021, в том числе и Техническое задание, соответствует техническим характеристикам определенного поставщика данной услуги на рынке внутритрубной диагностики тепловых сетей, чем исключается свободная конкуренция.

Техническое задание от 10.03.2021 разработано с учетом получения выгоды определенного исполнителя, и указывает на определенные требования, а именно: состав оборудования, условия проведения работ, метрологические и технические характеристики оборудования компании ООО «Газпроект-ДКР» приобретенного или арендованного у аффилированной компании АО «Диаконт». Согласно информации, размещенной на официальном сайте ООО «Газпроект-ДКР», «Газпроект-ДКР» входит в состав российской группы компаний «Диаконт». Группа компаний «Диаконт» обеспечивает полный цикл создания высокотехнологичного диагностического оборудования (<http://gazprojekt-dkr.ru/o-kompanii/inzhenerno-proizvodstvennyj-kompleks>).

Характеристики оборудования компании АО «Диаконт» приложены к данному обращению в приложении № 5 «Описание средства измерения каналов измерительных ТДК-400-М-Л» и в приложении № 4 «Описание средства измерения ММК-24». Данные документы находятся в открытом доступе в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений по электронному адресу <https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/4>.

Сравнивая Техническое задание и приложения №1, №2, и №3 следует обратить внимание на следующие пункты:

1.1. Раздел 4 пункт 2 ТЗ «ВТД должна выполняться на освобожденном от теплоносителя трубопроводе», что соответствует условиям проведения работ 2-х компаний на рынке внутритрубной диагностики тепловых сетей, а именно ООО «Газпроект-ДКР» (с использованием оборудования АО «Диаконт») и ООО НПО «Октанта». Так как ООО НПО «Октанта» не имеет свидетельства об утверждении типа средства измерений на внутритрубный инспекционный прибор, что подтверждается также открытым электронным ресурсом <https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/4>, то согласно раздела 7 пункта 1.4 ТЗ данная компания не соответствует требованиям Закупочной документации.

1.2. Раздел 4 пункт 3 ТЗ «Условия проведения ВТД: наличие отложений высотой до 15мм на внутренней поверхности трубопровода». Максимально значение высоты отложений

полностью соответствует рабочему зазору модуля магнитного контроля ММК-24 АО «Диаконт», указанного в таблице 2 Описание средства измерения модуля магнитного контроля ММК-24 (приложение №4 данного обращения).

1.3. Раздел 7 «Требования к материально техническому обеспечению Участника/Исполнителя» пункт 1.3.2 «Метрологические и дефектоскопические характеристики применяемого оборудования должны быть не хуже приведенных в Приложении №3 настоящего технического задания. Технологии и методики внутритрубного контроля должны обеспечивать выявление и измерение дефектов с параметрами не хуже приведенных в Приложении №3 с вероятностью не менее 90%».

1.3.1. Требования к характеристикам оборудования для визуального и измерительного контроля, представленные таблице №1 Приложения №3 Технического задания полностью совпадают со значениями метрологических характеристик оборудования АО «Диаконт» указанных в описании типа средства измерения на «Каналы измерительные №1 телеуправляемых диагностических комплексов ТДК-400-М-Л» в таблице №2 «Метрологические характеристики» (Приложение №5 к данному обращению).

1.3.2 Требования к характеристикам оборудования для внутритрубного дефектоскопического контроля основного металла труб, представленные таблице №2 Приложения №3 Технического задания полностью совпадают со значениями метрологических характеристик оборудования АО «Диаконт» указанных в описании типа средства измерения на «Модуль магнитного контроля ММК-24» в таблице №2 «Метрологические характеристики ММК-24», а также таблице №3 «Технические характеристики модуля ММК-24» (Приложение №4 к данному обращению).

Исходя из вышеперечисленных пунктов следует вывод, что изначальной целью данной Закупки являлось лоббирование интересов единственной компании, а также грубое ограничение других участников Закупки, что существенным образом нарушает принципы, установленные ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Согласно п. 10 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018 г.) устанавливается, что включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции. Указание конкретного товарного знака или требований к закупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона) согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. В Техническом задании указаны требования, существенно противоречащие требованиям нормативно технической документации (ФЗ, ФНП, ГОСТ, СНиП). Требуется внести следующие изменения в Техническое задание.

Техническое задание (раздел 2 Закупочной документации) содержит установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в

национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика, а также требования к документам, подтверждающим соответствие предлагаемой продукции требованиям закупочной документации.

17.03.2021 Заявителем средствами электронной площадки направлен перечень вопросов и уточнений по Техническому заданию с указанием на несоответствие и противоречие требований Технического задания требованиям нормативно технической документации, регулирующей проведение неразрушающего контроля тепловых сетей, а также указание на ограничение конкуренции других участников Закупки требованиями Технического Задания.

18.03.2021 Заказчик публикует новую закупочную документацию, не отличающуюся от изначального варианта, а также продлевает Закупку до 30.03.2021.

24.03.2021 Заказчик сообщает о корректировке Технического задания согласно полученным замечаниям.

29.03.2021 Заказчик публикует новую закупочную документацию с измененным Техническим заданием и сообщает о продлении закупочной процедуры до 09.04.2021.

В предоставленном Техническом задании были учтены не все замечания, касающиеся противоречий требованиям нормативно-технической документации, о чем компания ООО «ЮНИКОН-ЗСК» уведомила Заказчика с помощью средств электронной площадки 05.04.2021.

Полученный 07.04.2021 ответ от Заказчика не удовлетворяет требованиям о свободной конкуренции и противоречит требованиям нормативно технической документации в области регулирования проведения контроля сварных соединений и основного металла труб на трубопроводах тепловых сетей.

2.1. Согласно разделу 4 пункта 1 Технического задания, работы по ВТД проводятся с использованием робототехнического комплекса обеспечивающего возможность диагностирования трубопроводов совокупностью методов (видов) неразрушающего контроля – в соответствии с требованиями пункта 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» (утв. Приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 №478) следует применять визуальный и измерительный, магнитный и другие методы контроля.

В требованиях пункта 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» (утв. Приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 №478), приведенного в техническом задании, отсутствует указание на проведение НК «совокупностью методов, а приведен список методов НК допустимых к применению.

Применение визуального и измерительного контроля средствами телевизионных камер невозможно, т.к. в соответствии с пунктом 3.17 ГОСТ Р 58399-2019 «Контроль неразрушающий. Методы оптические. Общие требования» и пунктом 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» (утв. Приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 №478) данный вид контроля является оптическим и определяется как: *телевизионный метод; непрямой визуально-оптический метод; непрямой визуальный контроль* - Метод оптического неразрушающего контроля, основанный на визуальном анализе изображения контролируемого объекта, регистрируемого оптико-электронными устройствами, средствами фото- и видеотехники. Согласно пункту 6.2 ГОСТ Р 58399-2019 «Контроль неразрушающий. Методы оптические.

Общие требования» до начала проведения работ требуется удаление загрязнений с поверхности контроля, что в свою очередь противоречит разделу 4 пунктам 2 и 3 технического задания. Обращаем ваше внимание на пункты 6 и 7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» (утв. Приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 №478), а именно:

- выбор методов, видов НК или их совокупности, а также технологий, объемов, последовательности и средств НК, осуществляется исходя из условия применения наиболее эффективных методов, видов НК, обеспечивающих выявляемость недопустимых отклонений (дефектов, несоответствий) в каждом случае его проведения.

Исходя из вышеизложенного, применение метода визуального и измерительного контроля с помощью телевизионных камер крайне неэффективно, ввиду присутствия внутренних отложений высотой до 15 мм и невозможностью обеспечить выявляемость недопустимых отклонений (дефектов, несоответствий) в каждом случае его проведения, а также невозможно по причине регламентации данного вида обследования в ГОСТ Р 58399-2019 «Контроль неразрушающий. Методы оптические. Общие требования».

Для предотвращения возникновения разногласий между техническим заданием и регламентирующими документами в данной сфере требуется исключить данное требование из ТЗ.

Согласно ответу Заказчика от 07.04.2021г. на замечания Заявителя, в соответствии с пунктом 1 раздела 4 Участник вправе применять любые методы контроля и оборудование неразрушающего контроля, которыми будет обеспечено выполнение требований технического задания.

Диагностируемые участки имеют неравномерную толщину отложений (п.3 раздела 4 ТЗ содержит сведения о максимальной высоте отложений). Требованием Заказчика, содержащимся в ТЗ (п. 1.1. ТЗ и приложении № 1 к ТЗ) является необходимость выявления и измерения параметров оптически открытых дефектов основного металла и сварных соединений, т.е. на поверхности которых отсутствуют отложения.

Данное требования ТЗ нарушают регламентирующие документы действующие и актуальные в настоящее время, заказчик при составлении настоящего ТЗ ссылается на требования пункта 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» (утв. Приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 №478), приведенного в техническом задании, отсутствует указание на проведение НК «совокупностью методов, а приведен список методов НК допустимых к применению.

Пункт 5 ФНП 478 НК осуществляется с применением следующих методов, видов контроля:

- визуального и измерительного (ВИК);
- ультразвукового (УК);
- акустико-эмиссионного (АЭ);
- радиографического (РК);
- магнитного (МК);
- вихретокового (ВК);
- проникающими веществами: капиллярного (ПВК), течеискания (ПВТ);
- вибродиагностического (ВД);
- электрического (ЭК);
- теплового (ТК);
- оптического (ОК).

Обращаем внимание на то, что работы выполняются в рамках производственного контроля за соблюдением установленных законодательством РФ требований промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта, каким является объект контроля - трубопроводы магистральных тепловых сетей филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» в г. Пензе.

Из этого следует, что данные опасные производственные объекты (далее – ОПО) регламентируются иными федеральными нормами и правилами, а именно «Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением"», утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 года N 536 (далее – ФНП).

Согласно пп. з п. 3 ФНП распространяются на следующие виды (типы) оборудования под давлением: **трубопроводы пара и горячей воды.**

На основании п. 147 ФНП контроль качества сварных соединений и материалов следует осуществлять с применением следующих методов:

- а) визуальный и измерительный контроль;
- б) ультразвуковой контроль;
- в) радиографический контроль;
- г) капиллярный и магнитопорошковый контроль;
- д) стилоскопирование или другой спектральный метод, обеспечивающий подтверждение фактической марки металла или наличие в нем легирующих элементов;
- е) измерение твердости;
- ж) контроль механических свойств, испытание на стойкость против межкристаллитной коррозии, металлографические исследования (разрушающий контроль);
- з) гидравлические испытания;
- и) акустическая эмиссия;
- к) радиоскопия;
- л) вихретоковый контроль;
- м) определение содержания в металле шва ферритной фазы;
- н) пневматические испытания, если гидравлические испытания не проводят по указанию организации-изготовителя;
- о) прогонка металлического шара (для элементов трубных поверхностей нагрева котлов в случае применения сварки для их сборки при монтаже или ремонте).

Из этого следует что согласно требованиям ТЗ п 4.1. невозможно применение магнитного контроля на данном виде ОПО.

Согласно ответа Заказчика от 07.04.2021г., требованием Заказчика, содержащимся в ТЗ (п. 1.1. ТЗ и приложении № 1 к ТЗ) является необходимость выявления и измерения параметров оптически открытых дефектов основного металла и сварных соединений, т.е. на поверхности которых отсутствуют отложения.

Данное требование ТЗ не может соответствовать условиям проведения работ, т.к. в требованиях пункта 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» (утв. Приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 №478), а также в «Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением"» (утв. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 года N 536) разделу «Визуальный и измерительный контроль» статья 156 «Перед визуальным контролем поверхности сварного шва и прилегающих к нему участков основного металла шириной не менее 20 мм в обе

стороны от шва должны быть зачищены от шлака и других загрязнений» и согласно пункту 6.2 ГОСТ Р 58399-2019 «Контроль неразрушающий. Методы оптические. Общие требования» до начала проведения работ требуется удаление загрязнений с поверхности контроля.

На основании этого следует считать, что требования ТЗ не соответствуют требованиям законодательства РФ к выполнению работ в полном объеме. Согласно текущим требованиям Заказчика возможно обеспечить только фото и видео съемку внутренней поверхности трубопровода, с предоставлением заказчику материала фото и видео фиксации внутренней поверхности трубопровода без предварительной подготовки (прочистки, промывки).

2.2. Согласно разделу 4 пункта 1.2 Технического задания, при проведении контроля основного металла труб должно быть выполнено:

- сплошное сканирование поверхности труб (без пропусков диагностической информации в условиях, определенных п.3 текущего раздела);
- измерение остаточной толщины стенки трубопровода в местах выявленных дефектов.

Данные пункты противоречат друг другу. Сплошное сканирование поверхности труб подразумевает сплошное измерение толщины стенки всей поверхности труб с определенным шагом, а не только в местах выявленных дефектов.

Для наиболее точного определения остаточного ресурса трубопровода необходимо сплошное измерение толщины стенки по всей поверхности трубопровода.

Согласно ответу Заказчика от 07.04.2021г. на замечания Заявителя, пунктом 1.2 раздела 4 ТЗ установлено требование о сплошном сканировании поверхности труб без пропуска диагностической информации в условиях отложений высотой до 15 мм, а также при возможном наличии остаточного уровня теплоносителя высотой до половины диаметра трубопровода в местах локального прогиба трубопровода.

Требование к измерению остаточной толщины стенки трубопровода в местах выявленных дефектов является обязательным, т.к. данный параметр обеспечит ранжирование дефектов по степени опасности (требование приложения 1 к ТЗ).

Согласно п. 1 ст. 12 102-ФЗ «Об обеспечении единства средств измерений», тип стандартных образцов или тип средств измерений, применяемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, подлежит обязательному утверждению. При утверждении типа средств измерений устанавливаются показатели точности, интервал между поверками средств измерений, а также методика поверки данного типа средств измерений.

В ответе от Заказчика не получено пояснение в частности понятия сплошного сканирования, нет метрологических требований к точности измерения толщины стенки, так же не определен шаг сканирования. Заказчик указал только условия, при которых проводятся данные работы «Без предварительной подготовки поверхности с отложениями до 15 мм». В требованиях Заказчика присутствует запрос на предоставление описание СИ и актуальную поверку на данный прибор с целью получения информации о точности работы данного оборудования, но метрологические характеристики, или погрешность измерения, которым данное оборудование должно соответствовать, не указаны.

Считаем, что требуется указать метрологические характеристики в ТЗ (точность измерения толщины стенки, шаг сканирования и т.д.).

2.3. В разделе 7 пункта 1.2 Технического задания указаны требования к материально-техническому обеспечению Участника/Исполнителя: Робототехнический комплекс, используемый Исполнителем при проведении ВТД, который должен обеспечивать возможность диагностирования трубопроводов совокупностью методов неразрушающего контроля. Оборудование внутритрубного контроля должно обеспечивать выявление и измерение дефектов с параметрами не хуже приведенных в Приложении №3.

В требованиях пункта 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» (утв. Приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 №478), приведенного в техническом задании, отсутствует указание на проведение НК совокупностью методов, а приведен список методов НК допустимых к применению.

В приложении №3 технического задания не приведены параметры дефектов, требуемые для выявления и измерения, а присутствуют отбраковочные величины дефектов согласно таблицы 12.1 Федеральных норм и правил «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением».

Для определения и измерения дефектов сварных соединений, приведенных в Приложении №3 к техническому заданию следует учесть требование пункта 156 и 157 Федеральных норм и правил «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», а именно:

- перед визуальным контролем поверхности сварного шва и прилегающих к нему участков основного металла шириной не менее 20 мм в обе стороны от шва должны быть зачищены от шлака и других загрязнений.

- поверхностные дефекты, выявленные при визуальном и измерительном контроле, должны быть исправлены до проведения контроля другими неразрушающими методами.

Требования раздела 4 пунктов 2 и 3 Технического задания противоречат положениям ФНП, а именно «ВТД должна выполняться на трубопроводе без предварительной подготовки и очистки внутренней поверхности трубы» и «наличие отложений высотой до 15мм на внутренней поверхности трубопровода».

Считаем необходимым уточнить данный пункт Технического задания, так как из-за противоречивых требований происходит существенное ограничения прав участников Закупки. Обращаем внимание, что в приложении №3 к техническому заданию, относительно требованию к размерам выявляемых дефектов при контроле основного металла труб также приведено условие по отбраковке коррозионных повреждений согласно СО 153-34.17.464-2003 «Инструкция по продлению срока службы трубопроводов II, III, IV категорий».

Согласно ответу Заказчика от 07.04.2021г., диагностируемые участки имеют неравномерную толщину отложений (п.3 раздела 4 ТЗ содержит сведения о максимальной высоте отложений). Требованием Заказчика, содержащимся в ТЗ (п. 1.1. ТЗ и приложении № 1 к ТЗ) является необходимость выявления и измерения параметров оптически открытых дефектов основного металла и сварных соединений, т.е. на поверхности которых отсутствуют отложения.

В приложении №3 ТЗ приведены минимальные параметры дефектов, которые Исполнителю требуется выявлять и измерять при проведении ВТД.

В приложении №3 Технического задания не приведены параметры дефектов, требуемые для выявления и измерения, а присутствуют отбраковочные величины дефектов согласно таблицы 12.1 Федеральных норм и правил «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением». Нормы допустимых дефектов, выявленных при визуальном и измерительном контроле, приведены в таблице 12.1.

Таблица 12.1

Нормы поверхностных дефектов в сварных соединениях

Дефект	Допустимый максимальный размер, мм	Число дефектов
Выпуклость стыкового шва с наружной стороны	Устанавливается НД или конструкторской документацией	в

	зависимости от вида сварки и типа соединения	
Западания (углубления) между валиками и чешуйчатость поверхности шва	0,12 РП+0,6, но не более 2	
Одиночные включения	0,12 РП+0,2, но не более 2,5	При РП от 2 до 10 - 0,2 РП+3 При РП свыше 10 до 20 - 0,1 РП+4 При РП свыше 20 - 0,05 РП+5, но не более 8
Выпуклость корня шва при односторонней сварке труб без подкладных колец	1,5 при D до 25 включительно 2,0 при D свыше 25 до 150 включительно 2,5 при D свыше 150	
Вогнутость корня шва при односторонней сварке труб без подкладных колец	0,12 РП+0,4, но не более 1,5	

Данные требования регламентируют нормы дефектов к визуальному и измерительному контролю. Из этого следует что, для определения и измерения дефектов сварных соединений, приведенных в Приложении №3 к техническому заданию следует учесть требование пункта 156 и 157 Федеральных норм и правил «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», а именно:

- перед визуальным контролем поверхности сварного шва и прилегающих к нему участков основного металла шириной не менее 20 мм в обе стороны от шва должны быть зачищены от шлака и других загрязнений.
- поверхностные дефекты, выявленные при визуальном и измерительном контроле, должны быть исправлены до проведения контроля другими неразрушающими методами.

Приложение №3 ТЗ определяет требования к дефектам при визуальном и измерительном контроле. Согласно трех действующих документов ссылки которых приведены в ТЗ: СНиП 3.05.03-85 «Тепловые сети»; ФНП в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»; СО 153-34.17.464-2003 «Инструкция по продлению срока службы трубопроводов II, III, IV категорий»), данный вид контроля регламентируемый в трех документах представленных выше подразумевает подготовку поверхности к проведению данного контроля, что в свою очередь противоречит требованиям настоящего ТЗ.

Статья 4 Закона о закупках регламентирует вопросы информационного обеспечения закупки, пунктом 1 части 10 данной статьи предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам)

товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Исходя из положений статей 309, 721, 783 ГК РФ, качество и объем услуг должны соответствовать условиям договора, а также иным обязательным требованиям к качеству и безопасности, предусмотренным для услуг данного рода законодательством Российской Федерации, иными правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации, отвечать требованиям действующих государственных стандартов, санитарных норм, ведомственных приказов и других нормативных актов.

Считаем, что необходимо внести изменения в Техническое задание на основании вышеизложенных замечаний и нормативно технической документации.

Заказчиком нарушены положения ФЗ Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Заказчиком нарушен порядок проведения открытого запроса предложений на оказание услуг «Проведение внутритрубной диагностики ТС (ТС Пенза) для нужд филиала «Мордовский ПАО «Т Плюс» (обособленное подразделение в г. Пензе) в 2021 году, что выразилось в отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «ЮНИКОН-ЗСК» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика и Организатора торгов нарушения порядка проведения открытого запроса предложений на оказание услуг «Проведение внутритрубной диагностики ТС (ТС Пенза) для нужд филиала «Мордовский ПАО «Т Плюс» (обособленное подразделение в г. Пензе) в 2021 году и выдать предписание об устранении нарушений.
3. Обязать Заказчика привести в соответствие с требованиями законодательства РФ Закупочную документацию.

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого запроса предложений;
2. Закупочная документация открытого запроса предложений;
3. Техническое задание от 10.03.2021г.;
4. Описание типа средств измерений (приложение к свидетельству №63993);
5. Описание типа средств измерений (приложение к свидетельству №61176/1);
6. Ответ заказчика от 07.04.2021г.;
7. Уведомление о внесении изменений в закупочную документацию и извещение открытого запроса предложений;

8. Техническое задание от 28.03.2021г.

Генеральный директор ~~Иванов И.И.~~

