



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»

[Redacted]

ВРИО Руководителя
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по республике Мордовия
Александрову Льву Сергеевичу

Исх. № 1403-001 от 14.03.2021 г.
[жалоба на действия заказчика]

Заказчик

Наименование организации ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССЕТИ ВОЛГА"
ИНН [Redacted]
КПП [Redacted]
ОГРН [Redacted]
Место нахождения [Redacted]
Почтовый адрес [Redacted]

Обособленное подразделение

Наименование организации Филиал Публичного акционерного общества "Россети Волга" -
"Мордовэнерго"
ИНН [Redacted]
КПП [Redacted]
ОГРН [Redacted]
Место нахождения [Redacted]
Почтовый адрес [Redacted]

Контактная информация

Организация ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССЕТИ ВОЛГА"
(Заказчик)
Контактное лицо [Redacted]
Электронная почта [Redacted]
Телефон [Redacted]
Факс [Redacted]

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью "Иновационные Системы Контроля" (ООО "ИСК")

ИНН/КПП	[Redacted]
ОГРН	[Redacted]
Дата и номер свидетельства о государственной регистрации	15.05.2015г., [Redacted]
Директор	[Redacted]
Основание	Устав



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»

Юридический (Почтовый) адрес	[REDACTED]
Коды ОКВЭД	50.20.2
Код ОКПО	48322121
Место регистрации	Инспекция Федеральной налоговой службы по Автозаводскому району г. Нижнего Новгорода
Лицензия ФСБ	ЛСЗ № 0007043 Рег. № 134 Н от 16 сентября 2015 года
Контактное лицо	[REDACTED]
Электронная почта	[REDACTED]
Телефон	[REDACTED]

Предмет контракта:

09.03.2021 (МСК+1) заказчиком было размещено извещение №32110061349 на Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «Оказание услуг по замене блоков СКЗИ тахографов и изготовлению карт водителей». Место проведения открытого запроса предложений в электронной форме: электронная площадка в сети Интернет АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» по адресу: <http://roseltorg.ru>. Дата и время окончания подачи заявок - 16.03.2021 в 11:00 (МСК+1).

В закупочной документации выявлены следующие требования, которые ограничивают конкуренцию и являются нарушением:

В техническом задании указаны следующие требования:

1. п.5.7. Работы должны быть осуществлены организацией, сведения о которой внесены в «Перечень сведений о мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов» размещенном на официальном сайте ФБУ «Росавтотранс» в сети Интернет: <http://rosavtotransport.ru/>, по месту оказания услуг : Республика Мордовия., г.Саранск. Наличие лицензии ФСБ России на распространение криптографических средств в соответствии с действующим законодательством РФ в отношении СКЗИ (Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 г. № 313, Положение ПКЗ-2005, утвержденное Приказом ФСБ России от 09.02.2005 г. № 66) по месту оказания услуг: Республика Мордовия., г.Саранск.

2. Наличие квалификационных оценочных требований, не соответствующих характеру проводимых работ.

№	Количественные показатели по подкритерию «Наличие кадровых ресурсов»	Количество персонала, чел.	Оценка предложений, баллы
1	Наличие персонала (чел.): - мастер по ремонту (1); - слесарь по ремонту 1-3 разряда (2);	5	0



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»

	- слесарь по ремонту 4-6 разряда (2);		
2	Наличие персонала (чел.): - мастер по ремонту (2); - слесарь по ремонту 1-3 разряда (4); - слесарь по ремонту 4-6 разряда (4);	От 6 до 10	5
3	Наличие персонала (чел.): - мастер по ремонту (3); - слесарь по ремонту 1-3 разряда (6); - слесарь по ремонту 4-6 разряда (6);	11 и более	10
№	Количественные показатели по подкритерию «Наличие материально-технических ресурсов»	Количество ресурсов, шт.	Оценка предложений, баллы
1	Наличие материально-технических ресурсов (шт.): - Бокс по ТО и ремонту (1); - Склад запасных частей (1); - Бокс по мойке транспортных средств (1);	3	0
2	Наличие материально-технических ресурсов (шт.): - Бокс по ТО и ремонту (2); - Склад запасных частей (1); - Бокс по мойке транспортных средств (1);	4	5
3	Наличие материально-технических ресурсов (шт.): - Бокс по ТО и ремонту (3); - Склад запасных частей (1); - Бокс по мойке транспортных средств (1);	5 и более	10

Пояснения поставщика (ООО «ИСК»):

По первому пункту:

1. п.5.7. Работы должны быть осуществлены организацией, сведения о которой внесены в «Перечень сведений о мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов» размещенном на официальном сайте ФБУ «Росавтотранс» в сети Интернет: <http://rosavtotransport.ru/>, по месту оказания услуг : Республика Мордовия., г.Саранск. Наличие лицензии ФСБ России на распространение криптографических средств в соответствии с действующим законодательством РФ в отношении СКЗИ (Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 г. № 313, Положение ПКЗ-2005, утвержденное Приказом ФСБ России от 09.02.2005 г. № 66) по месту оказания услуг: Республика Мордовия., г.Саранск.

Данное требование не соответствует законодательству Российской Федерации, а именно:

1) Пункт 1. ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ гласит:

1. Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, ..



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»

2) Пункт 5. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ гласит:

5. Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала ...

3) Пункт 2 ст. 9 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" гласит:

«2. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Т.е. ни Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ ни Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" не предусмотрено никаких территориальных ограничений для лицензии, выданной лицензирующим органом на федеральном уровне. Это дополнительно подтверждается также разъяснением ФСБ России, размещенным на его официальном сайте по адресу: http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_4.htm

«Предоставляемые ФСБ России лицензии действительны и позволяют выполнять работы (заключать договора на их проведение) на всей территории Российской Федерации.»

Т.е. никакого ограничения по территориальному признаку, в т.ч. по территории определенного субъекта федеральным законом о лицензировании не установлено!

В законе идет речь о том, что для отдельных видов лицензируемой деятельности устанавливается место осуществления лицензируемого вида деятельности (статья 3, подпункт 8)):

«8) место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Т.е. речь идет не о территории, а о конкретном адресе. В нашем случае, все участники закупки имеют лицензии ФСБ России, выданные по конкретным адресам, по которым расположены аттестованные помещения с соответствующим оборудованием, используемым для осуществления лицензируемого вида деятельности. Т.е. для всех участников закупки этот адрес отличается от адреса расположения транспортных средств Заказчика. По данному адресу все участники могут выполнить работы по активации блоков СКЗИ (активации тахографов).

При этом ФСБ России в своем разъяснении указывает: «При этом все объекты, предназначенные для осуществления лицензируемой деятельности или используемые при ее осуществлении и соответствующие требованиям п. 8. ст. 3 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» должны быть внесены в раздел лицензии



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»

«Место осуществления лицензируемого вида деятельности» и соответствовать этой записи. Вместе с тем отдельные работы (оказываемые услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (определенные пунктами Перечня 12,20,21) могут осуществляться по месту расположения объектов, в отношении которых они выполняются.»

Т.е. В разъяснение ФСБ России дается прямое указание на возможность выполнения работ по активации и иным работам с тахографом по месту нахождения объекта (транспортного средства) с указанием конкретных видов работ согласно Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств., утв. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 N 313) (пункты: 12, 20, 21). Именно эти работы входят в нашу лицензию, выданную ФСБ России.

Право ФСБ России, как и других федеральных органов исполнительной власти давать разъяснения по применению нормативных правовых актов установлено Постановлением Правительства РФ от 28.07.2005 N 452 "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти" (пункт 12.4.)

Более того, право активации блоков НКМ по месту расположения транспортных средств подтверждает производитель блоков — ООО «СПЕЦПРОЕКТ-2», указывая в своих правилах пользования блоков НКМ-2.11 (расположены на сайте производителя по адресу <http://www.sppr2.ru/sites/default/files/documents/17.pdf>): «п. 5.3.2. Место проведения технологических операций и субъекты технического обслуживания Активизация тахографа со встроенным НКМ-2.11и замена отработавшего срок эксплуатации или неисправного НКМ-2.11могут производиться как на территории Мастерской, так и на удалённом Посту активизации тахографа с использованием соответствующего сертифицированного оборудования.»

Статьи 6, 8 и 9 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" устанавливают обязанность ФСБ России ответить на полученные обращения.

Кроме того, следует отметить:

А) Абзац 2 пункта 2 ст. 1 части I ГК РФ гласит:

«Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.»

Никакой федеральный закон, ограничивающий наше право на осуществление нами предпринимательской деятельности на территории Оренбургской области в конкурсной документации не указан.

Б) П.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ устанавливает:

«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;»**

Отклонение нашей заявки на основе территориального принципа осуществления предпринимательской деятельности представляет собой необоснованное требование об ограничении числа участников закупки. Что является недопустимым не только



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»

согласно указанным Федеральным законам, а также согласно Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (пункт 2 ст. 17):

«2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов .. в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.»

В) Пункт 1 ст. 4 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" гласит:

«Основными принципами осуществления лицензирования являются:

1. обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;»

Отклонение нашей заявки на основе территориального принципа осуществления предпринимательской деятельности может рассматриваться, как призыв к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации (УК РФ Статья 280.1.) путем введения территориального ограничения на осуществление предпринимательской деятельности и нарушение единства экономического пространства Российской Федерации.

Действия Заказчика имеют признаки монополистической деятельности, выражающиеся в формировании заранее известного перечня участников закупки, ограниченного зарегистрированными на территории г. Саранска.

Также обращаем внимание, что в нормативной документации есть только требования о наличии мастерской в перечне ФБУ «Росавтотранспорт» (далее - ФБУ). Какие либо требования о том, что мастерская может выполнять работы, только в том субъекте России в котором она перечислена в перечне ФБУ - отсутствуют. Более того, на сайте ФБУ выложены разъяснения (письма) ФСБ России в которых и указывается на возможность выполнять работы по всей России - <https://rosavtotransport.ru/ru/activities/tachograph-control-ru/>.

Таким образом установление ограничения в виде требования об указании в лицензии ФСБ России и на сайте ФБУ место выполнения работ: Республика Мордовия., г.Саранск является избыточным и ограничивающим конкуренцию.

Отсылка заказчика на 59 приказ Минтранса от 13.03.2012 года не является корректной, так как данный приказ относится к к сервисным центрам (мастерским), осуществляющим деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств (предметом настоящей закупки являются тахографы с блоком СКЗИ, а не контрольные устройства ЕСТР). Данный приказ был разработан во исполнение пункта 5.2.53.49.3. Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 395*, с учетом требований Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (далее - ЕСТР), подписанного в г. Женеве 1 июля 1970 г.** и никаким образом



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»

не относится к 36-му приказу Минтранса по которому транспортные средства в Российской Федерации оснащаются именно тахографами с блоками СКЗИ, а не контрольными устройствами ЕСТР.

Обращаем внимание УФАС России, что от заказчика не потребуются никаких дополнительных затрат на транспортировку техники или выполнение работ. Наши монтажники выезжают по месту расположения транспортных средств заказчика и проводят все необходимые виды работ. В случае необходимости аренды бокса или гаража — все расходы Исполнитель берёт на себя и они будут полностью включены в стоимость контракта. НИКАКИХ дополнительных расходов со стороны Заказчика не будет понесено. ООО «ИСК» имеет огромный опыт (более 5-ти лет) выполнения работ по всей территории Российской Федерации.

По второму вопросу:

2. Наличие квалификационных оценочных требований, не соответствующих характеру проводимых работ.

№	Количественные показатели по подкритерию «Наличие кадровых ресурсов»	Количество персонала, чел.	Оценка предложений, баллы
1	Наличие персонала (чел.): - мастер по ремонту (1); - слесарь по ремонту 1-3 разряда (2); - слесарь по ремонту 4-6 разряда (2);	5	0
2	Наличие персонала (чел.): - мастер по ремонту (2); - слесарь по ремонту 1-3 разряда (4); - слесарь по ремонту 4-6 разряда (4);	От 6 до 10	5
3	Наличие персонала (чел.): - мастер по ремонту (3); - слесарь по ремонту 1-3 разряда (6); - слесарь по ремонту 4-6 разряда (6);	11 и более	10
№	Количественные показатели по подкритерию «Наличие материально-технических ресурсов»	Количество ресурсов, шт.	Оценка предложений, баллы
1	Наличие материально-технических ресурсов (шт.): - Бокс по ТО и ремонту (1); - Склад запасных частей (1); - Бокс по мойке транспортных средств (1);	3	0
2	Наличие материально-технических ресурсов (шт.): - Бокс по ТО и ремонту (2); - Склад запасных частей (1); - Бокс по мойке транспортных средств (1);	4	5
3	Наличие материально-технических ресурсов (шт.): - Бокс по ТО и ремонту (3); - Склад запасных частей (1);	5 и более	10



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»

- Бокс по мойке транспортных средств (1);		
---	--	--

Характер оценки квалификации исполнителя полностью не соответствует характеру проводимых работ, а именно:

1. В соответствии с условиями лицензии ФСБ России (Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 N 313) требуется наличие в штате лицензиата не менее 2-х имеющих высшее профессиональное образование по направлению подготовки "Информационная безопасность" в соответствии с Общероссийским классификатором специальностей и (или) прошедшие переподготовку по одной из специальностей этого направления (нормативный срок - свыше 500 аудиторных часов), а также имеющие стаж в области выполняемых работ в рамках лицензируемой деятельности не менее 3 лет.

2. Наличие не менее 1-го сотрудника, обученного в соответствии с Приказом Минтранса РФ от 17 января 2012 г. N 7 "Об утверждении Требований к программам подготовки (инструктажа) персонала, осуществляющего установку, проверку, техническое обслуживание и ремонт контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, эксплуатацию и контроль использования таких контрольных устройств".

То есть работы с тахографом не подразумевают наличие каких либо мастеров по ремонту и тем более слесарей по ремонту с различными разрядами.

Более того, не понятно для чего оценивается наличие - Бокса по мойке транспортных средств. В соответствии с техническим заданием требуется проводить работы связанные с тахографом, который расположен в кабине транспортного средства и никаких работ по мойке транспортных средств техническим заданием не предусмотрено.

С уважением,
Директор ООО «ИСК»



ООО "ИСК"

Подписано: ООО "ИСК"
DN: cn=ООО "ИСК", c=RU,
o=ООО "ИСК",
email=rtsh@innovsystem.ru
Дата: 2021.03.14 13:54:36 +03'00'