

**В Управление федеральной антимонопольной службы
по Республике Мордовия**
430005 г. Саранск, проспект Ленина, д. 14, помещение 3
E-mail: to13@fas.gov.ru

ООО «Вебрь»
ОГРН [REDACTED] от 04.03.2019 г.
ИНН/ КПП [REDACTED] / [REDACTED]

e-mail: [REDACTED] Телефон: [REDACTED]

Жалоба на нарушение закона о защите конкуренции

Определением Арбитражного суда Республики Мордовия от 21 декабря 2020 года по делу № А39-9296/2020 наша организация привлечена к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора на стороне Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия.

В рамках данного дела заявители просили признать недействительным предписание Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия № 104 от 04.09.2020 в части отмены протокола «вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка находящегося в государственной собственности для заготовки древесины №250520/0503949/01» № 1 от 13.08.2020, возвращения заявок и конкурсных предложений по торгам (сайт <http://torgi.gov.ru> № 250520/0503949/01 (ООО «Лесопромышленная компания «Вирьава»; ИП Калабкин Ф.П.; ООО «Вебрь»).

Решением суда от 27.01.2021 г. (в окончательной форме по состоянию на 02.02.2021 г. решение не изготовлено) предписание Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия № 104 от 04.09.2020 года и Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия от 04.09.2020 №606 отменены.

29.01.2021 г. суд (в ответ на наши ходатайства от 24.12.2020 г., 26.01.2021 г., 28.01.2021 г.) разрешил ознакомиться нашей организации с материалами дела № А39-9296/2020.

При ознакомлении с данными материалами нами обнаружены признаки нарушения конкурсной комиссией при проведении торгов требований Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем создания дискриминационных условий к участникам конкурса, а также применение избирательного подхода к участникам конкурса.

Протоколом №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка находящегося в государственной собственности для заготовки древесины №250520/0503949/01 от 13.08.2020 г. заявка с конкурсным приложением ООО «Вебрь» отклонена, ввиду непредставления документов, содержащих технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины (часть 4 статьи 80.1. ЛК РФ). Вместе с тем заявки ООО «Лесопромышленная компания «Вирьава»; ИП Калабкин Ф.П. приняты.

Однако, со стороны ООО «Лесопромышленная компания «Вирьава» таких сведений также предоставлено не было.

Частью 4 статьи 80.1. ЛК РФ предусмотрено:

4. К заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов (далее также - дополнительная потребность в древесине).

Ранее, Решением Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия №483 от 03.07.2020 г. признана необоснованной жалоба ИП Медведева А.Н. по условиям данного конкурса.

В своей жалобе ИП Медведев возражал относительно условий конкурса закрепленной в ПРИЛОЖЕНИИ № 5 к Конкурсной документации (РАСЧЕТ ПОТРЕБНОСТИ В ДОПОЛНИТЕЛЬНОМ ОБЪЕМЕ ЗАГОТОВКИ ДРЕВЕСИНЫ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЫРЬЕМ ОБЪЕКТОВ ЛЕСОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ) в Таблице 1 которой необходимо указывать «Наименование оборудования, расположенного на территории Республики Мордовия».

Организатор конкурса - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия в отзыве на жалобу, заявило о правомерности таких требований к участникам.

Решением Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия №483 от 03.07.2020 г. постановлено:

Таким образом, для расчета потребности в древесине лесоперерабатывающей инфраструктуры учитываются лишь объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры, расположенные на территории того субъекта Российской Федерации, где расположен участок, который на основании заявления и решения уполномоченного органа предоставляется в аренду путем проведения конкурса, то есть на территории Республики Мордовия.

В соответствии с вышесказанным Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу о необоснованности довода Заявителя.

В то же время у ООО ЛПК «Вирьава» отсутствовала инфраструктура на территории Республики Мордовия позволяющая производить переработку древесины. Однако, на этот раз организатор конкурса в лице конкурсной комиссии это обстоятельство проигнорировал. По этим основаниям Протоколом №1 заявка ООО ЛПК «Вирьава» подлежала отклонению.

Протоколом №2 вскрытия конвертов с конкурсными предложениями по открытому конкурсу на право заключения договора аренды лесного участка находящегося в государственной собственности для заготовки древесины №250520/0503949/01 от 13.08.2020 г. конкурсное предложение от ИП Калабкин Ф.П. отклонено по причине некорректного определения объема продукции из древесины (пункт 10 протокола), а конкурсное предложение ООО «Лесопромышленная компания «Вирьава» принято (пункт 9 протокола).

Однако, ООО «Лесопромышленная компания «Вирьава» сведений подтверждающих обоснование дополнительной потребности в древесине также не предоставило (согласно конкурсной документации объем, подлежащей заготовке древесины определен организатором **9 150 м³/год**).

МЕТОДИКОЙ ОЦЕНКИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОТРЕБНОСТИ В ДРЕВЕСИНЕ И НАЛИЧИЯ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЛЕСНЫХ УЧАСТКОВ, ПАРАМЕТРЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ В ГРАНИЦАХ КОТОРЫХ ПОЗВОЛЯЮТ УДОВЛЕТВОРИТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ПОТРЕБНОСТЬ В ДРЕВЕСИНЕ (Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2018 г. N 1475) определены критерии для обоснования потребности в древесине участником.

В своей конкурсном предложении ООО «Лесопромышленная компания «Вирьава» (Таблица 2) отразило Предложение участника конкурса об объеме производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, тем самым указав, что их предполагаемая потребность исходит из следующих планируемых объемов производства лесоматериалов в 2020 году:

Лесоматериалов продольно распиленных **850 м³/год**

Щепы или стружки древесной **5000 м³/год**

Однако, как видно из сведений ЕГАИС (ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА УЧЁТА ДРЕВЕСИНЫ И СДЕЛОК С НЕЙ) за 2020 год:

ООО ЛПК «Вирьава» являясь арендатором лесного участка по договору аренды лесного участка от 5 ноября 2008 г. № 2/1, в 2020 году уже приобрело **40 070 м³** древесины:

Виды заготовки древесины по договору аренды лесного участка от 5 ноября 2008 г. № 2/1	Объем в куб.м.
Заготовка древесины (ликвидной) от сплошных рубок спелых и перестойных лесных насаждений	35600
Заготовка древесины (ликвидной) от выборочных рубок спелых и перестойных лесных	400
Заготовка древесины (ликвидной) от выборочных рубок спелых и перестойных лесных	400
Заготовка древесины (ликвидной) от рубок ухода за лесом	1200
Заготовка древесины (ликвидной) от прочих рубок: Рубка единичных деревьев	120
Рубка лесных насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов лесной, лесоперерабатывающей инфраструктуры	1700
Заготовка древесины (ликвидной) при рубке поврежденных и погибших лесных насаждений:	
Сплошная санитарная рубка	500
Выборочная санитарная рубка	500
Итого	40 070

Из указанного объема в 2020 году участником конкурса продано **непереработанной древесины** в ЗАО "Плайтерра" и АО "Фанерный завод "Власть труда" как фанерный кряж (бревна березовые) – **8 999,42 куб.м.**, на пилорамы принадлежащие ООО Явас, ООО "Роцца", ИП Петренко В.М., ИП Калабкин Ф.П. и другим (бревна сосновые) – **28 028,28 куб.м.:**

Покупатель	Продано в куб.м.
ИП Петренко Владимир Михайлович	12978
ЗАО "Глайтерра"	6184,89
ИП Гапонов Дмитрий Михайлович	2853,22
АО "Фанерный завод "Власть труда"	2814,53
ООО "Флойд"	1847,2
ИП Чапаева Татьяна Ивановна	1592,3
ООО "Резерв"	953,5
ИП Плешаков Валерий Алексеевич	891,1
ООО Явас	829,7
ООО "Роцца"	800,3
Старовойтов Андрей Владимирович	685,92
Степанов Александр Иванович	670,1
Старовойтов Андрей Владимирович	647,94
ИП Баландина Екатерина Александровна	600
ИП Калабкин Федор Петрович	578
ИП Алеханов Виктор Алексеевич	500
ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Мордовия	416
ИП Старовойтов Андрей Владимирович	353
Отгружено иным покупателям-физическим лицам	4090,6
Итого отгружено	40286,3

В связи с этим, обоснование дополнительной потребности в древесине со стороны ООО «Лесопромышленная компания «Вирьава» для переработки ее в щепу в объеме 5000 м³ в год недостоверно. Поскольку лес-кругляк приобретенный по договору аренды лесного участка от 5 ноября 2008 г. №2/1 реализуется им без какой-либо переработки сторонним организациям.

Более того, переработка 5000 куб.м. делового леса в щепу не соответствует принципам Лесного законодательства (пункт 4 статьи 1 ЛК РФ):

4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;

Эти факты свидетельствуют об отсутствии какого-либо обоснования потребности в древесине объемом 9 150 м³ /год в конкурсном предложении. Считаем, что по этим основаниям Протоколом №2 конкурсное предложение ООО ЛПК «Вирьава» также подлежало отклонению.

Из конкурсного предложения (Таблица 5) также неясно, на основании каких сведений было посчитано, что в ООО «Лесопромышленная компания «Вирьава» работает 23,5 % трудоспособного населения населенно пункта.

В Таблице 5 указываются Сведения о численности работников, состоящих в штате участника конкурса по отношению к численности работающего населения населенного пункта, в границах которого расположены объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры участника конкурса.

Однако, где находятся объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры участника конкурса неизвестно. Документов

подтверждающих данное обстоятельство не представлено в составе конкурсной заявки.

Статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации: принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Однако, при проведении конкурса конкурсной комиссией созданы дискриминационные условия. Заявки одних участников содержащих недочеты отклонялись, при этом заявки других участников содержащих аналогичные недостатки принимались. Аналогичным образом были оценены конкурсные предложения. Предложение ИП Калабкин Ф.П. ввиду наличия недостоверных данных отклонена, а заявка ООО «ЛПК «Вирьава» принята без замечаний.

Указанные выше факты свидетельствуют о нарушении конкурсной комиссией принципа равенства участников, применения избирательного подхода к одному из участников конкурса.

Нарушение Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" привело к признанию победителем ООО ЛПК «Вирьава», что нарушило наши права, поскольку торги следовало признать несостоявшимися по вышеуказанным основаниям, а конкурс по предоставлению в аренду лесного участка проведен повторно с соблюдением конкурентных процедур.

Частью 4 Статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрено:

4. Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в карточке Извещения №250520/0503949/01 от 25.05.2020 г. указано:

Статус: Приостановлен

Дата приостановления: 26.08.2020 г.

(<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=43284410&lotId=43284715&prevPageN=0>).

Результаты торгов не размещены.

Таким образом, срок для обжалования действий конкурсной комиссии в антимонопольный орган нами не пропущен.

На основании изложенного просим Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия:

признать в действиях конкурсной комиссии организатора конкурса №250520/0503949/01 - Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, выразившихся в вынесении Протокола №1 от 13.08.2020 г. и Протокола №2 от 13.08.2020 г. наличие признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

вынести обязательное для исполнения предписание об отмене указанных протоколов.

02.02.2021 г.

Директор ООО «Весть» 