



ПАО  
КАРАЧАРОВСКИЙ  
МЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД

Рязанский пр-кт, д. 2, г. Москва, 109052  
Тел.: (495) 787-99-55, факс: (495) 797-27-47  
<http://www.kmzlift.ru>  
e-mail: [sales@kmzlift.ru](mailto:sales@kmzlift.ru)  
ОКПО 03989810 ОГРН 1027739700724  
ИНН/КПП 7721024057/774850001

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Мордовия

проспект Ленина, д. 14, 2 этаж, г. Саранск,  
Республика Мордовия, 430005

Исх. № 301-05-215  
от « 31 » января 2016 г.

Заявитель:  
Публичное акционерное общество  
«Карачаровский механический завод»

109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д.2

Копия: Орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций:  
Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты  
населения Республики Мордовия

Адрес: 430000, г. Саранск, ул. Коммунистическая, дом 33, корпус 3;  
[mjkhrtm@e-mordovia.ru](mailto:mjkhrtm@e-mordovia.ru)

Копия: Федеральная антимонопольная  
служба Российской Федерации

123995 г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д.11

#### ЖАЛОБА

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Организатора предварительного отбора:**

**Наименование:** Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия

**Место нахождения:** 430000, г. Саранск, ул. Коммунистическая, дом 33, корпус 3

**Почтовый адрес:** 430000, г. Саранск, ул. Коммунистическая, дом 33, корпус 3

**Адрес электронной почты:** [mjkhrtm@e-mordovia.ru](mailto:mjkhrtm@e-mordovia.ru)

**Телефон:** 8 (834-2) 47-50-22

**Факс:** 8 (834-2) 47-50-22

**Состав Комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирных домов,**

31.01.18  
372

**разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Мордовия:**

Генеральный директор: Габеев А.А.,  
Телефон: Д.П. Хапбулатов: 7 (495) 787-99-55

**Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:**

**Наименование:** ПАО «Карачаровский механический завод» (ПАО «КМЗ»)

**Место нахождения:** 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

**Почтовый адрес:** 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

**Номер контактного телефона:** 7 (495) 787-99-55

**Факс:** (495) 797-27-47

**Адрес электронной почты:** [info@kzmzlift.ru](mailto:info@kzmzlift.ru)

**Контактное лицо:** Габеев А.А.

*Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод»* (далее по тексту - ПАО «КМЗ», Заявитель), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2 (почтовый адрес: 109052 г. Москва, Рязанский проспект, д.2) зарегистрированное государственным учреждением «Московская регистрационная палата» 20 сентября 1993 года (№ 026.958), имеющее основной государственный регистрационный номер 1027739700724 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, выданное Управлением МНС России № 39 по городу Москве 05 декабря 2002 года, руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Порядок), просит Мордовское УФАС России рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены при проведении указанного ниже отбора.

В соответствии с п. 235 Порядка любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

25-12-2017 г. на сайте <https://past.roseltorg.ru/trade/view/?id=FKR25121700022> Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия было опубликовано электронное извещение о проведении предварительного отбора:

<b>Форма торгов</b>	Предварительный отбор
<b>Регистрационный номер предварительного отбора</b>	FKR25121700022
<b>Организатор конкурса Заказчик</b>	Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия
<b>Место нахождения</b>	430000, г. Саранск, ул. Коммунистическая, дом 33, корпус 3
<b>Почтовый адрес</b>	430000, г. Саранск, ул. Коммунистическая, дом 33, корпус 3
<b>Электронная почта</b>	mjkhrm@e-mordovia.ru
<b>Предмет отбора</b>	оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования
<b>Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе (далее – Заявка)</b>	«26» декабря 2017 года 00 часов 00
<b>Дата и время окончания срока подачи Заявок</b>	«15» января 2018 года 23 часа 59 минут (время московское).
<b>Дата окончания срока рассмотрения Заявок</b>	«25» января 2018 года.

ПАО «КМЗ» как организация, основными видами деятельности которой являются проектирование, выпуск, монтаж и эксплуатация лифтов и другой продукции производственно-технического назначения, приняло решение участвовать в проводимом предварительном отборе для дальнейшего включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Протоколом заседания комиссии процедуре FKR25121700022 от 24.01.2018 г (далее – Протокол), указано, что участнику предварительного отбора ПАО «КМЗ» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

**Основанием для отказа ПАО «КМЗ» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций Организатор конкурса поясняет:**

- подпункт «а» пункта 53 Постановления Правительства № 615 от 01.07.2016 г.-.

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения

ПАО «КМЗ» считает, что отказ во включении Заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций является незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

1. Министерством жилищно-коммунального, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия нарушен п. 56 Порядка.

В соответствии с п. 56 Порядка в протоколе комиссии по проведению предварительного отбора указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование (для юридического лица), информация об источнике размещения заявок, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора, состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения.

При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы данного Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Вместе с тем, в Протоколе не указано обоснования причин несоответствия заявки ПАО «КМЗ» требованиям Порядка и документации о предварительном отборе, в Протоколе не указаны фактические причины отказа во включении ПАО «КМЗ» в реестр квалифицированных подрядных организаций, а также не указаны документы, подтверждающие, по мнению Министерства, несоответствие заявки ПАО «КМЗ» требованиям Порядка и документации.

Так, в Протоколе указано следующее:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения.

Вместе с тем, обоснование, приведенное Комиссией Министерства в Протоколе, носит абстрактный характер, поскольку не позволяет определить:

-какой конкретно документ подтверждает несоответствие заявки ПАО «КМЗ»

Действия Комиссии Министерства не только формально не соответствуют п. 56 Порядка, но и препятствуют мотивированному обжалованию их со стороны ПАО «КМЗ», поскольку, не зная, в чем конкретно, по мнению Комиссии Министерства, выразилось несоответствие требованиям документации, Заявитель практически лишается возможности опровергнуть соответствующую позицию.

**1. Заявка ПАО «КМЗ» соответствует требованиям п. 23 и п. 38 Порядка и п. «м» Главы 5 Документации предварительного отбора**

Согласно Главе 5 «Требования к содержанию, форме и составу Заявки на участие» в предварительном отборе, предусмотренной Документацией о проведении предварительного отбора, а также пункту 38 Порядка, на основании которого действует Документация, участнику необходимо предоставить:

- полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица;



- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица;
- выписка из Единого государственного реестра предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;
- учредительные документы участника предварительного отбора - для юридического лица;
- нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученный не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи Заявки на участие в предварительном отборе;

копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка;

копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа;

копия штатного расписания;

штатно-списочный состав сотрудников по форме согласно Приложению 2 к Документации;

копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у Участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у Участника предварительного отбора, предусмотренного п. 4.12. Документации, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В соответствии с установленными требованиями Порядка и Документации по проведению предварительного отбора, ПАО «КМЗ» предоставило в составе заявки полностью все документы, подтверждающие квалификацию участника.

Следует отметить, что ПАО «КМЗ», участвовавшее в предварительных отборах по г. Москва, по Вологодской области, по Хабаровскому краю, Красноярскому краю, Тюменской области, Амурской области, Калининградской области и предоставлявший в составе заявок на участие в предварительные отборы тот же набор документов, подтверждающих аналогичный опыт работ, что и в рассматриваемой спорной ситуации, прошло отборы и было включено в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с п. 26 Положения при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае:

- а) несоответствия требованиям, установленным пунктом 23 Положения;
- б) непредставления документов, установленных пунктом 38 Положения;
- в) недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора.

Как уже указывало ПАО «КМЗ», в составе заявки общества были предоставлены все документы, требуемые в соответствии с п. 38 Положения.

Согласно п. 28 Положения невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 26 данного Положения, не допускается.

Из содержания Положения о привлечении подрядных организаций (п. 102) следует, что участником закупок, предметом которых являются товары, работы, услуги, предусмотренные п. 8 Положения о привлечении подрядных организаций, могут быть только лица, включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций. Следовательно, неправомерный отказ Комиссии по проведению предварительного отбора во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций лишает Заявителя права на дальнейшее участие в соответствующих закупках.

Таким образом, решение Комиссии об отказе ПАО «КМЗ» включения в реестр квалифицированных подрядных организаций является незаконным и необоснованным и не соответствует п. 28 Положения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПАО «Карачаровский механический завод» просит

Мордовское УФАС России:

1. признать жалобу ПАО «КМЗ» обоснованной;
2. установить в действиях Комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение

капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования нарушение п. 28 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;

3. выдать Комиссии Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия по предварительному отбору подрядных организаций в сфере оказания услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений, отмене Протокола и повторной оценке заявок участников.

*Предварительный отбор размещен на сайте:*  
<https://past.roseltorg.ru/trade/view?id=FKR25121700022>

**Приложение:**

1. Выписка из Протокола Совета директоров № б/н от 30.10.2017 г.;
2. Приказ № 61/1-01/1-365 от 31.10.2017 г.;
3. Лист записи от 08.11.2017г.;
4. Доверенность № 965 от 01.11.2017г.;
5. Протокол