



РОСГВАРДИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ОХРАНА»
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)
Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии
по Пензенской области
ул. Гагарина, д. 11А, г. Пенза,
индекс 440039,
тел./факс: 8 (841-2) 92-92-29

04.12.2017 № 60/4747

ЖАЛОБА
в порядке ст. 18.1 Федерального
закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции»

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Мордовия
430005, Республика Мордовия,
г. Саранск, пр. Ленина, д. 14, 2 этаж
тел.: 8-(8342) 24-34-62, 47-14-55
факс: 8-(8342) 24-34-62.
E-mail: tol3@fas.gov.ru

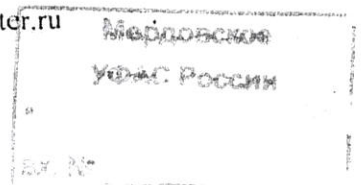
Организатор закупки:
Публичное акционерное общество
«Т Плюс», в лице филиала
«Мордовский» ПАО «Т Плюс»
430006, Р. Мордовия, г. Саранск,
Александровское шоссе, 13
8 (8342) 29-97-67,
Tatyana.Pazina@tplusgroup.ru

Заявитель:
ФГУП «Охрана» Росгвардии,
в лице филиала ФГУП «Охрана»
Росгвардии по Пензенской области
Юридический адрес:
105066, г. Москва, ул. Нижняя
Красносельская, д.35, стр. 1
Почтовый адрес:
440039, г. Пенза, ул. Гагарина, 11 «А»
тел./факс: (841-2) 92-92-29
penza@fgup-ohrana.ru

Заинтересованное лицо:
ФГУП «Ведомственная охрана
Минэнерго России, в лице филиала
по Тамбовской области
Юридический адрес:
129366, г. Москва,
ул. Ярославская, д.13А
Почтовый адрес:
392008, г. Тамбов,
ул. Моршанское шоссе, 26

Электронная торговая площадка
B2B-Center:
107113, г. Москва,
3-я Рыбинская улица, д. 18, стр.22,
БЦ «Буревестник»
тел.: 8 (495) 989-85-19,
8 800 555-85-19

nfo@b2b-center.ru



18 октября 2017 г. на официальном сайте единой информационной системы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31705637077.

Наименование электронной площадки в сети Интернет - **система электронных торгов B2B-Center.**

Из извещения следовало, что предметом договора являлось оказание услуг ведомственной охраны территории (г. Пенза) для нужд АО «Т Плюс Теплосеть Пенза», объем оказания услуг: в соответствии с техническим заданием (Приложение №1).

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляла 3 055 041,52 руб. с НДС (2 589 018,24руб. без НДС).

Дата и время окончания приема Организатором закупки заявок на участие в закупке: до 11 час. 00 мин. (по московскому времени) 30.10.2017 г.

В данной закупочной процедуре приняли участие следующие организации:

- ФГУП «Охрана» Росгвардии, в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Пензенской области;
- ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России, в лице Тамбовского филиала.

27.11.2017 г. закупочная комиссия филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» (заочная форма заседания), в соответствии с п. 4.11 «Закупочной документации ОЗП на право заключения договора на оказание услуг ведомственной охраны территории (г. Пенза) для нужд АО «Т Плюс Теплосеть Пенза», на основании п. 4.8 «Инструкции по проведению закупочных процедур «Положения о закупках ПАО «Т Плюс» признало победителем открытого запроса предложений на оказание услуг ведомственной охраны территории (г. Пенза) для нужд АО «Т Плюс Теплосеть Пенза» - ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России (Тамбовский филиал) – **протокол заседания ЗК от 27.11.2017 г.**

Однако, заявитель полагает, что действия закупочной комиссии по признанию победителя, в лице ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России (Тамбовский филиал) привело в итоге к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Положения ч. 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с закупочной документацией открытого запроса предложений предметом договора является оказание услуг ведомственной охраны территории (г. Пенза) для нужд АО «Т Плюс Теплосеть Пенза» (далее также – Документация).

В п. 8 Приложения № 1 к договору «Техническое задание» установлены требования к объемам выполняемых работ, согласно которым в период оказания услуг Исполнитель обязан осуществлять охрану объектов АО «Т Плюс Теплосеть Пенза» на 3-х постах (3-суточных).

В соответствии с п. 8 Постановления Правительства РФ от 11.03.2008 № 160 (ред. от 10.03.2009) «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства энергетики Российской Федерации» нормы численности работников ведомственной охраны, несущих службу на постах, устанавливаются из расчета **6,5 единицы на один круглосуточный пост**, а при охране объектов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, из расчета 7,2 единицы на один круглосуточный пост.

Таким образом, для обеспечения охраны на 3-х круглосуточных постах и соблюдения требований названного постановления Правительства РФ **необходимо 19,5 единицы на три круглосуточных поста.**

Вместе с тем, при расчете стоимости услуг по охране объектов ОАО «Т Плюс Теплосеть Пенза» 2018 г. оплата сотрудников охраны приведена из расчете два круглосуточных поста: $6,5 \text{ единицы} * 2 = 13$ – количество персонала, что в итоге привело к созданию преимущественных условий участия в проведении открытого запроса предложений в электронной форме участнику - ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России (Тамбовский филиал) и как следствие, нарушению порядка определения победителя запроса предложений.

Согласно п.1.1.3 ст.1.1 Положения о закупках, при осуществлении закупочной деятельности для нужд Заказчика, Заказчик/Организатор руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением, а также иными локальными нормативными актами по закупочной деятельности Заказчика, принятыми на основе настоящего Положения.

Таким образом, при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31705637077, организатором закупки были грубо нарушены требования пункта 2 и 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что и явилось основанием участника торгов ФГУП «Охрана» Росгвардии, в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Пензенской области обратиться с жалобой в антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь п.2,3 ч.1 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии, в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Пензенской области» обоснованной.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложение:

1. Копия протокола заседания ЗК филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» заочная форма от 27.11.2017 г.;
2. Копия Технического задания (Приложение № 1 к договору);
3. Копия расчета стоимости услуг по охране объектов ОАО «Т Плюс Теплосеть Пенза» 2018 г.
4. Копия доверенности № 273д от 14.11.2017 г., на 1 л.;

