



комплексные
системы
обращения с
отходами

ГРУППА КОМПАНИЙ «ЧИСТЫЙ ГОРОД»
«Индустрия чистоты»
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Почтовый адрес: 400066, г. Волгоград, ул. Волгодонская, 7, офис 201, факс: 413705, тел. 8(8442) 35-87-30, 35-87-21. 413705@clean-rf.ru, http://clean-rf.ru/
Юридический адрес: 119331, г. Москва, проспект Вернадского дом 29, помещение 1, офис 4. ОГРН 1083435007292 ИНН/КПП 3435097106/343501001

20.06.2017 № 29

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

С.И. Видякину

Адрес: 430005 г. Саранск, Республика
Мордовия, пр-кт Ленина, д. 14
Телефон/факс: 8-(8342) 24-34-62, 47-14-55
E-mail: to13@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов, положения конкурсной документации

Наименование конкурсной процедуры:

конкурсный отбор регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Мордовия;

Номер сообщения: 130417/11559084/01 от 13.04.2017;

Адрес сайта, на котором размещена информация о торгах: www.torgi.gov.ru;

Организатор торгов: Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Республики Мордовия;

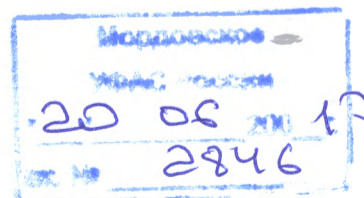
Место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов: 430000, г. Саранск, ул. Коммунистическая, дом 33, корпус 3, телефон 8 (8342) 24-80-95, контактное лицо - Адушкин Александр Викторович - заместитель Министра жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Республики Мордовия;

Заявитель по жалобе: ООО «Индустрия чистоты», г. Москва, проспект Вернадского дом 29, помещение 1, офис 4, ИНН 3435097106

Доводы жалобы:

13.04.2017 Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Республики Мордовия (далее – организатор торгов) на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов было размещено сообщение о проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Мордовия и документация соответствующего конкурсного отбора (далее - документация об отборе).

Заявитель считает, что документация об отборе не соответствует действующему законодательству Российской Федерации в сфере обращения с отходами, гражданскому законодательству, законодательству о защите конкуренции и ущемляет законные интересы потенциальных участников аукциона, а именно:



1. Организатор установил не корректные значения показателя для критериев конкурсного отбора и величины значимости критериев.

В п.2 Нестоимостные критерии — критерии качества услуги регионального оператора (максимальная), Таблицы 1 Конкурсной документации для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Мордовия, п.п 2.5 Критерий мощности (возможность осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов от годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора, организаторами установлено значение показателя сужающего круг претендующих на высокую величину значимости критерия, что ущемляет законное право участника конкурса претендовать на победу.

Установленные организаторами не корректные значения показателей для критериев в Таблице 1 Конкурсной документации для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Мордовия, дает основание рассуждать об ангажированности действующего на момент реализации конкурса перевозчика и усомниться в беспристрастности организатора конкурса.

2. Организатор установил незаконные требования к форме банковской гарантии.

Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» утверждены правила проведения соответствующего конкурсного отбора (далее – Правила проведения конкурсного отбора).

Пунктом 19 Правил конкурсного отбора установлен исчерпывающий перечень требований к участникам конкурсного отбора, а именно:

- а) наличие государственной регистрации на территории Российской Федерации;
- б) наличие действующей лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обращение с которыми предусмотрено документацией об отборе, с одним или несколькими разрешенными видами деятельности, осуществляемыми участником конкурсного отбора;
- в) в отношении участника конкурсного отбора не проводится процедура ликвидации и отсутствует решение арбитражного суда о признании участника конкурсного отбора несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- г) деятельность участника конкурсного отбора не приостановлена в качестве административного наказания, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- д) у участника конкурсного отбора отсутствует задолженность по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника конкурсного отбора, по

данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник конкурсного отбора считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимок, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки не принято;

е) у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) и главного бухгалтера участника конкурсного отбора отсутствует неснятая и непогашенная судимость за преступления в сфере экономической деятельности.

Данному перечню соответствуют требования к участникам, установленные в документации об отборе (пункт 2.1 документации об отборе).

Вместе с тем, пунктом 5.1.2 раздела 5 документации об отборе, регламентирующего требования к обеспечению исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемому между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Республики Мордовия и региональным оператором установлено, что в качестве обеспечения исполнения соглашения принимаются банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

При этом, согласно пункта 10.11 документации об отборе, победитель конкурсного отбора признается уклонившимся от заключения соглашения в случае, если в сроки, предусмотренные настоящим разделом, он не направил организатору конкурсного отбора проект соглашения, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя конкурсного отбора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения соглашения.

По мнению заявителя, представление банковской гарантии, выданной любым другим банком, не может повлиять на возможность исполнять обязательства по соглашению, заключаемому по итогам конкурсного отбора, либо на качество исполнения таких обязательств.

Учитывая вышеизложенное, установление организатором торгов требования о предоставлении банковских гарантий в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору, выданных банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, является излишним, поскольку участники конкурсного отбора будут лишены возможности предоставить банковские гарантии от иных банков-гарантов, не включенных в вышеуказанный перечень и соответственно противоречит пункту 19 Правил проведения конкурсного отбора.

Вышеуказанное требование ограничивает возможность потенциальных участников на участие в конкурсном отборе и противоречит требованиям ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Аналогичной позиции придерживается УФАС по Астраханской области в решении № 35-НТ-04-17 по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров ОТ 18 мая 2017 г.

3. Не включение в проект соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами условий выполнения обязательств, предложенных участниками конкурсного отбора.

Пунктом 10.2 документации об отборе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения на официальном сайте торгов протокола о результатах проведения конкурсного отбора организатор конкурсного отбора направляет без своей подписи проект соглашения, который составляется путем включения условий выполнения обязательства, предложенных участником конкурсного отбора, с которым заключается соглашение, в проект соглашения, прилагаемый к документации об отборе.

Согласно пункта 10.4 документации об отборе, победитель конкурсного отбора, с которым заключается соглашение, в случае наличия разногласий по проекту соглашения, направленному в соответствии с пунктом 10.2 документации об отборе, направляет организатору конкурсного отбора подписанный протокол разногласий.

При этом, победитель конкурсного отбора, с которым заключается соглашение, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта соглашения, не соответствующим документации об отборе и своей заявке на участие, с указанием соответствующих положений данных документов.

Вместе с тем, проект соглашения, заключаемого между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Республики Мордовия и региональным оператором об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, приведенный в Приложении № 7 документации об отборе, соответствующих пунктов, позволяющих включить в указанный проект условия выполнения обязательств, предложенных участником конкурсного отбора, с которым заключается соглашение, не содержит.

Указанное противоречие в содержании документации об отборе не дает возможности потенциальным участникам конкурса объективно оценить объем прав и обязанностей регионального оператора, возлагаемых на него по данному соглашению во взаимосвязи с представленными им в составе заявки предельными значениями критериев конкурсного отбора.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1, 2, 13 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим Вас:

1. Защитить права и законные интересы ООО «Индустрия чистоты»; П
2. Признать жалобу ООО «Индустрия чистоты» обоснованной и выдать организатору торгов предписание о устранении выявленных нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».