

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

ВОЛШЕБНЫЙ МИР КОМПЬЮТЕРОВ

180016, г. Псков, ул. Юбилейная, 45, кв676, тел. (8112) 22-28-94, факс (8112) 22-28-94
ИНН 6027081738



Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Мордовия
проспект Ленина, д. 14, 2 этаж, г. Саранск, Республика
Мордовия, 430005
Приемная: 8-(8342) 24-34-62, 47-14-55
Факс: 8-(8342) 24-34-62.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Волшебный мир компьютеров»
Юридический адрес:
180016, г. Псков, ул. Юбилейная д. 45, кв. 676
ОГРН 1046000304789
ИНН 6027081738
Тел: 22-28-2111
Контактное лицо:

Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:
Название организации:

Государственное автономное учреждение Республики
Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция»,
Адрес: 431105 Российская Федерация, Республика Мордовия,
Зубово-Полянский район, п. Умёт, ул. Рабочая, д. 5
E-mail: gup08@mail.ru
телефон/факс 8(83458)3-69-02

Контактное лицо:

Адрес официального сайта на котором размещена
информация о закупке: www.zakupki.gov.ru,

Номер извещения: № 31604284825

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

Наименование объекта закупки:

Оказание услуг по расширению системы видео мониторинга леса и раннего обнаружения
лесных пожаров

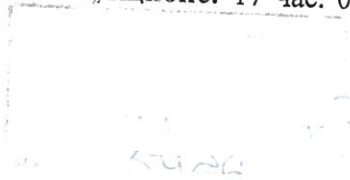
Способ проведения закупки: открытый аукцион

Начальная (максимальная) цена контракта: 999 000 (девятьсот девяносто девять тысяч
рублей) 00 копеек.

Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 11.11.2016

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: 17 час. 00 мин.
«27» ноября 2016г.

Дата рассмотрения заявок: 28 ноября 2016 г.



Дата проведения аукциона: 29 ноября 2016 г. в 12:00.

Обжалуемые действия: нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон №223-ФЗ) при размещении закупки.

11.11.2016 года Государственное автономное учреждение Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция» (далее – заказчик) разместило извещение о проведении закупки на оказание услуг по расширению системы видео мониторинга леса и раннего обнаружения лесных пожаров.

В соответствии с п. 1 ч.10 ст.3 Закона №223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях: неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке и иная информация.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены требования закона, касающиеся сведений, указываемых в документации.

1) Так, Заказчиком предмет закупки указан как «Оказание услуг по расширению системы видео мониторинга леса и раннего обнаружения лесных пожаров». Однако, аукционная документация не содержит сведений о всех элементах, из которых состоит система, подлежащая расширению.

В запросе разъяснений была запрошена информация о компонентах системы видео мониторинга и их расположение. В ответе на запрос Заказчик не предоставил полной информации, указав лишь на наличие 13 точек мониторинга и сервера, не указав основания приобретения и месторасположение. Вместе с тем, ответ Заказчика не соответствует положениям аукционной документации, где в п. 1.5. аукционной документации указано, что дистанционная система состоит из 3 точек мониторинга (см. требования к точкам мониторинга), в которых производится съемка местности.

Таким образом, потенциальные участники аукциона вводятся в заблуждение относительно системы, расширение которой требуется Заказчиком.

2) Заказчиком не соблюдено требование п.1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, а именно не указано, каким ГОСТам и техническим регламентам должен соответствовать поставляемый товар.

В запросе разъяснения положений документации было указано на данный факт и запрошено обоснование отсутствия указания ГОСТов и технических регламентов. В ответе на запрос Заказчик разъяснил, что производит закупку услуг, а при оказании услуг (выполнении работ) применение соответствующих ГОСТов и техрегламентов не предусмотрено законодательством.

Данный вывод является ошибочным, поскольку Заказчиком в размещенной закупке производится также закупка Товаров. Соответственно, Заказчик в этой части должен соблюдать требования закона №223-ФЗ.

3) В ходе изучения аукционной документации не возникает определенности относительно закупаемой «услуги», что конкретно является предметом закупки: Поставка товара, монтажные и пусконаладочные работы. Ни один из приведенных элементов закупки не является услугой. Следовательно, Заказчиком некорректно сформулирован предмет.

Также техническое задание содержит требования к программному обеспечению, но не содержит обязанности Исполнителя поставить программное обеспечение.

В п.1.3. Аукционной документации предусмотрено, что весь регламент работ состоит из поставки необходимого оборудования, монтажа и пуско-наладки данного оборудования совмещенные с существующей системой и программным обеспечением «Лесной Дозор».

Однако, в следующем пункте 1.4. аукционной документации Заказчик предъявляет требование к программному обеспечению: «поставляемое программное обеспечение должно находиться в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных».

Более того, раздел 5 аукционной документации содержит требования, предъявляемые Заказчиком к программному обеспечению.

Исходя из п.2.1, п.2.2., п.2.3. аукционной документации исполнитель обязан совместить с уже существующей системой «Лесной Дозор» с 3 новыми точками мониторинга. Однако, непонятно, для чего подтверждать нахождение программного обеспечения в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, в то время, когда такое программное обеспечение уже имеется у Заказчика.

В то же время, Заказчик в ответе на запрос разъяснений документации утверждает все же что оказание услуг по расширению системы видео мониторинга леса и раннего обнаружения лесных пожаров включает в себя поставку оборудования и проведение монтажных работ, где в техническом задании всё прописано.

Размещенная Заказчиком аукционная документация не формирует у участника закупки конкретное представление о предмете проводимого аукциона.

4) В пунктах документации не согласованы условия закупки: сроки оказания услуг и сами оказываемые услуги, что вводит в заблуждение потенциальных участников аукциона.

Пункт 2.6. АД гласит, что исполнитель должен обеспечить информационную поддержку работы системы на протяжении пожароопасного сезона с 1 апреля до 31 сентября, в том числе:

2.6.1. Обеспечивать поддержку операторов системы при возникновении вопросов о работе системы и оптимизации ее работы

2.6.2. Обеспечить требуемый функционал системы для выполнения работ по мониторингу леса.

2.6.3. По возможности обновлять функционал программного обеспечения по мере разработки и совершенствования, а так же по запросам заказчика.

Вместе с тем, п. 3.1. проекта Договора "Срок оказания услуг: в течение 20 (двадцати) календарных дней с даты заключения настоящего Договора".

Таким образом, из п. 3.1. аукционной документации, что именно в течение 20 дней с момента заключения договора Исполнитель обязан оказать те услуги, которые указаны в п. 1.3. «весь регламент работ состоит из поставки необходимого оборудования, монтажа и пуско-наладки данного оборудования совмещен с существующей системой и программным обеспечением «Лесной Дозор».

Информационная поддержка, указываемая в п. 2.6., и, соответственно, сроки ее оказания является уже иной услугой, не являющей предметом настоящей закупки.

Кроме того, из документации не понятно, информационную поддержку в каком объеме должен будет оказывать исполнитель: в объеме трех поставляемых камер (п. 1.5. аукционной документации) или в объеме еще 13 точек (Заказчик указывает в разъяснениях документации). Если в объеме 13 точек мониторинга, тогда Исполнителю необходимо знать их местоположение, которое Заказчик не указал ни в аукционной документации, ни в разъяснениях к ней.

Заказчиком нарушены принципы:

- необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ);
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика (п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ).

Заказчик необоснованно включил несколько несвязанных между собой лотов в один лот: закупка товаров (камеры видеонаблюдения), программное обеспечение, закупка работ – пуско-наладочные работы, монтаж, закупка услуг – информационные услуги, услуги по обучению. Объединение указанных предметов в один лот и предъявление к ним одновременно определенных требований сужает круг потенциальных участников, и соответственно ограничивает конкуренцию. Поскольку всем требованиям одновременно может удовлетворять ограниченное количество субъектов рынка – это может сказаться на эффективности проведения аукциона и определении победителя аукциона, который не будет экономически выгодным и наиболее квалифицированным.

Подобные действия Заказчика не реализуют меры, направленные на сокращение издержек заказчика.

Таким образом, Заявитель полагает, что Заказчиком при размещении закупки были допущены нарушения требования Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 3, 4 Закона №223-ФЗ

ПРОШУ:

1. Приостановить открытый аукцион до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Признать незаконными действия Единой комиссии по отклонению заявки Заявителя жалобы на участие в открытом аукционе №31604284825.
4. Провести проверку всех поданных заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на заключение контракта.

Приложение:

1. Аукционная документация;
2. Извещение;
3. Ответ на запрос о разъяснении положений аукционной документации.

Директор _____

ноября 2016 года