



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

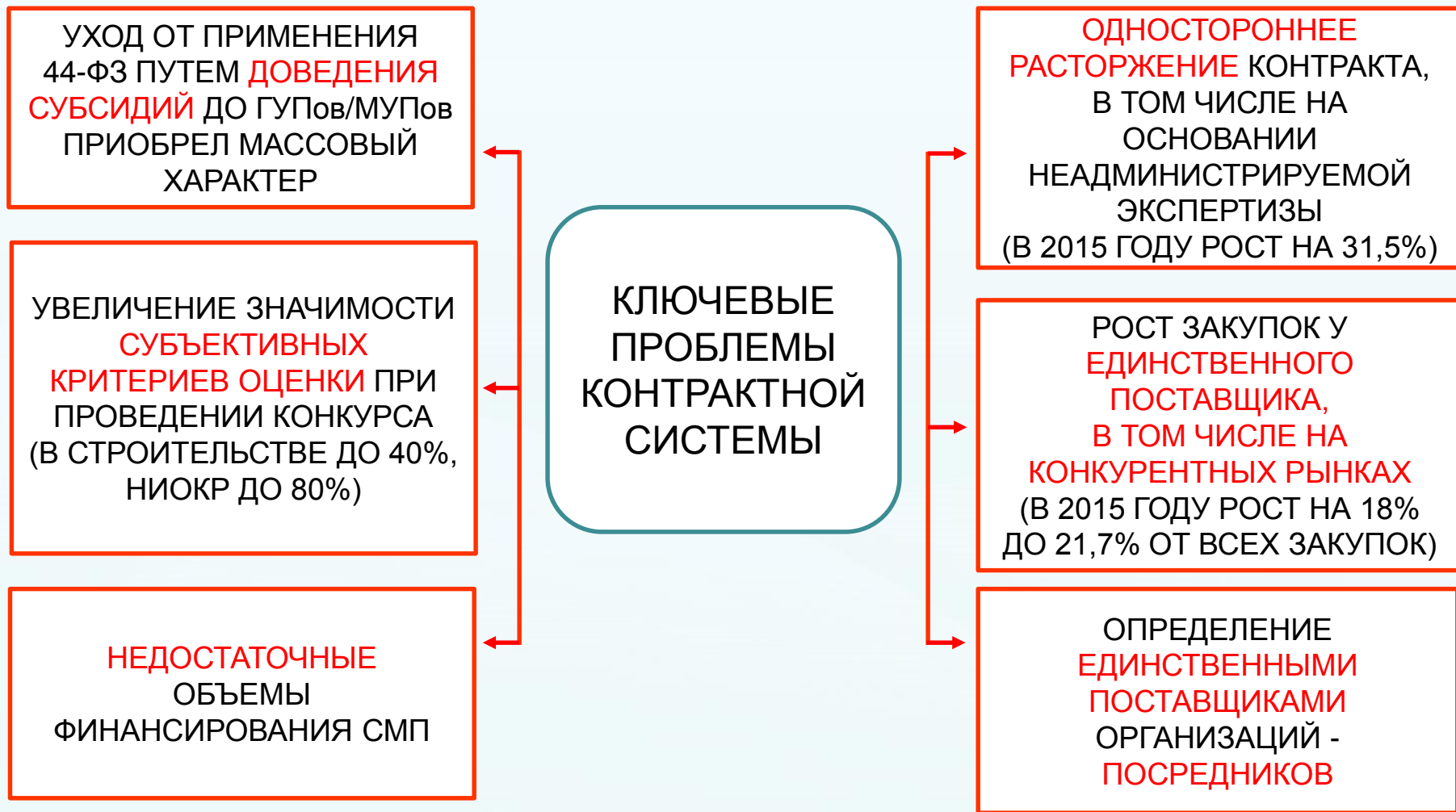
# **КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

**Москва, 2016**

# ПРЕИМУЩЕСТВА 44-ФЗ



# КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ 44-ФЗ



# СУБСИДИИ

УХОД ИЗ-ПОД НОРМ 44-ФЗ ПУТЕМ  
ПЕРЕДАЧИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ В ФОРМЕ СУБСИДИЙ  
ПОДВЕДОМСТВЕННЫМ ГУПам/МУПам

«ПРОИЗВОЛЬНОЕ» РАСХОДОВАНИЕ ГУПами/МУПами  
ПОЛУЧЕННЫХ СРЕДСТВ В СООТВЕТСТВИИ С НОРМАМИ  
«РАМОЧНОГО» 223-ФЗ, СОДЕРЖАЩЕГО ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО  
ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК

ОБЪЕМ  
**ОБЪЯВЛЕННЫХ  
ЗАКУПОК** ГУПАМИ  
(МУПАМИ) ПО 223-ФЗ  
В 2015 ГОДУ  
ПРЕВЫСИЛ  
**2 ТРЛН РУБЛЕЙ**

ОБЪЕМ  
ОБЪЯВЛЕННЫХ  
ЗАКУПОК ГУПАМИ  
(МУПАМИ) ПО 223-ФЗ  
В 2015 ГОДУ  
**СОСТАВИЛ ПОЧТИ  
40% ВСЕХ ЗАКУПОК  
ПО 44-ФЗ**

**95% ЗАКУПОК  
ПРОВОДЯТСЯ НА  
НЕКОНКУРЕНТНОЙ  
ОСНОВЕ**

СРЕДНЕЕ  
КОЛИЧЕСТВО  
ЗАЯВОК В 2015 ГОДУ  
СОКРАТИЛОСЬ  
**ДО 1,2 ЗАЯВОК**

ФАС РОССИИ НАПРАВЛЕНО ПИСЬМО В МИНФИН РОССИИ ОТ 30.09.2014 № ИА/39496/14  
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РФ В ЧАСТИ ОГРАНИЧЕНИЯ СЛУЧАЕВ  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИИ

223-ФЗ СОДЕРЖИТ  
ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО  
ПРИНЦИПЫ  
ЗАКУПОК

ПРОИЗВОЛЬНОЕ  
ОПРЕДЕЛЕНИЕ В  
ПОЛОЖЕНИИ ПРАВИЛ  
ЗАКУПКИ И ТРЕБОВАНИЙ  
К УЧАСТНИКАМ КАЖДЫМ  
ЗАКАЗЧИКОМ  
В ПОЛОЖЕНИИ

МНОЖЕСТВО  
ОПЕРАТОРОВ  
ЭЛЕКТРОННЫХ  
ПЛОЩАДОК,  
В ТОМ ЧИСЛЕ  
АФФИЛИРОВАННЫХ  
С ЗАКАЗЧИКОМ

ОТСУТСТВИЕ  
ВОЗМОЖНОСТИ  
ПРОВЕДЕНИЯ  
ВНЕПЛАНОВЫХ  
ПРОВЕРОК  
ЗАКУПОК

95% ЗАКУПОК НА  
НЕКОНКУРЕНТНОЙ  
ОСНОВЕ

БОЛЕЕ 3500  
СПОСОБОВ ЗАКУПОК

КАЖДЫЙ ИЗ БОЛЕЕ  
160 ОПЕРАТОРОВ  
ЭЛЕКТРОННЫХ  
ПЛОЩАДОК  
УСТАНАВЛИВАЕТ  
СОБСТВЕННЫЙ  
ПОРЯДОК ЗАКУПОК

СРЕДНЕЕ  
КОЛИЧЕСТВО  
ЗАЯВОК В 2015  
СНИЗИЛОСЬ  
ДО 1,2

РЕЗУЛЬТАТ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ФИКТИВНЫХ КОНКУРЕНТНЫХ ЗАКУПОК

# ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК

ОБЪЕМ ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА В 2015  
УВЕЛИЧИЛСЯ НА 18% К 2014 ГОДУ ДО 21,7% ОТ ВСЕХ ЗАКУПОК ПО 44-ФЗ  
ПРИ ЭТОМ В 44% СЛУЧАЕВ – ЗАКУПКА НА ОСНОВАНИИ АКТА  
ПРАВИТЕЛЬСТВА / ПРЕЗИДЕНТА

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЕДИНСТВЕННОГО  
ПОСТАВЩИКА  
НА КОНКУРЕНТНЫХ РЫНКАХ

СТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

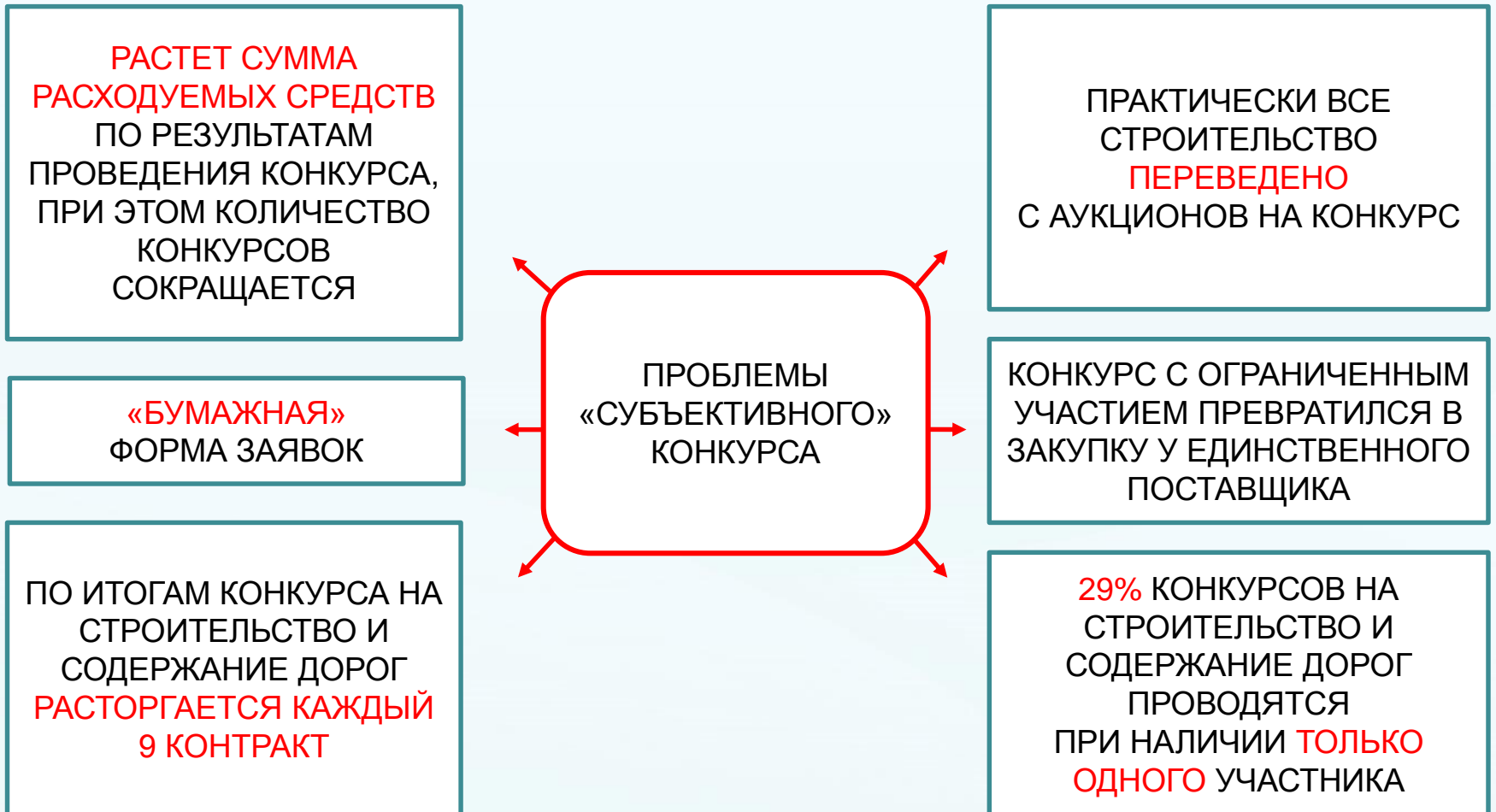
ПОСТАВКА ГСМ

ПОСТАВКА  
ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК  
НЕ ВСЕГДА ЯВЛЯЕТСЯ  
ПРОИЗВОДИТЕЛЕМ

ПИСЬМОМ ОТ 30.12.2015 № МО/77316-  
ДСП-ПР/15 ФАС РОССИИ НАПРАВЛЕННЫ  
В ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ ПРЕДЛОЖЕНИЯ  
ОБ ОТМЕНЕ БОЛЬШИНСТВА АКТОВ ОБ  
ОПРЕДЕЛЕНИИ ЕДИНСТВЕННОГО  
ПОСТАВЩИКА

# КОНКУРС



ЗАКОНОПРОЕКТ ОБ «ЭЛЕКТРОННЫХ» КОНКУРСАХ ПОДГОТОВЛЕН ФАС РОССИИ В 2013 ГОДУ.  
В ФЕВРАЛЕ 2015 ГОДА РАССМОТРЕН В 1 ЧТЕНИИ ГД РФ

# СУБЪЕКТИВНАЯ ОЦЕНКА НА КОНКУРСЕ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОБЕДИТЕЛЯ  
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СУБЪЕКТИВНОЙ ОЦЕНКИ

СУЩЕСТВЕННОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ ЗНАЧИМОСТИ **СУБЪЕКТИВНЫХ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ**  
**ОТ 30% ДО 100%** (НАПРИМЕР, СТРОИТЕЛЬСТВО 40%,  
ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ 70%, ЭКСПЕРТИЗА 70%, НИОКР 80%,  
СОЗДАНИЕ ПРОИЗВЕДЕНИЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСКУССТВА 100%)

**ПРОИЗВОЛЬНОЕ  
ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
ЗАКАЗЧИКОМ  
ПРЕДМЕТА И ПОРЯДКА  
ОЦЕНКИ** В СВЯЗИ С ИХ  
ОТСУТСТВИЕМ  
В НОРМАТИВНО  
ПРАВОВЫХ АКТАХ

В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА  
ПРИ ПРИСВОЕНИИ  
«0» БАЛЛОВ ПО  
СУБЪЕКТИВНЫМ  
КРИТЕРИЯМ **ВЫИГРАТЬ  
МОЖНО ТОЛЬКО ПРИ  
СНИЖЕНИИ ЦЕНЫ  
КОНТРАКТА БОЛЕЕ  
ЧЕМ В 3 РАЗА!**

СНИЖЕНИЕ ЦЕНЫ  
БОЛЕЕ, ЧЕМ НА 25%  
ВЛЕЧЕТ ПРИМЕНЕНИЕ  
**АНТИДЕМПИНГОВЫХ  
МЕР:**  
УВЕЛИЧЕНИЕ РАЗМЕРА  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
КОНТРАКТА В 1,5 РАЗА

КОНКУРС – **«УЗАКОНЕННЫЙ»** СПОСОБ ОТБОРА **«НУЖНОГО»** ИСПОЛНИТЕЛЯ ПРИ  
ОТСУТСТВИИ ГАРАНТИИ КАЧЕСТВА ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА



## НЕГАТИВНЫЕ ФАКТОРЫ ОДНОСТОРОННЕГО РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТОВ

ПРОИЗВОЛЬНОЕ УСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКАЗЧИКОМ  
ОСНОВАНИЙ ДЛЯ РАСТОРЖЕНИЯ

РАСТОРЖЕНИЕ ПО ИТОГАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ ОТСУТСТВИИ  
ТРЕБОВАНИЙ К ЭКСПЕРТАМ И ПОРЯДКУ ЕЕ ПРОВЕДЕНИЯ

УВЕЛИЧЕНИЕ КОРРУПЦИИ ПОД УГРОЗОЙ ПРИМЕНЕНИЯ  
ЗАКАЗЧИКОМ ОДНОСТОРОННЕГО РАСТОРЖЕНИЯ, ВЛЕКУЩЕГО  
ВКЛЮЧЕНИЕ В РНП

ПРИ ЗАКУПКАХ НА СТРОИТЕЛЬСТВО / СОДЕРЖАНИЕ ДОРОГ В 2015 ГОДУ  
ОТСУТСТВУЕТ РАСТОРЖЕНИЕ КОНТРАКТОВ ПО РЕШЕНИЮ СУДА

ФОРМАЛЬНОЕ СОБЛЮДЕНИЕ ОБЪЕМОВ ЗАКУПОК У СМП  
ПРИ ОТСУТСТВИИ ФАКТИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ СМП

УХОД ОТ ПРЯМЫХ ЗАКУПОК У СМП ПУТЕМ УСТАНОВЛЕНИЯ  
ТРЕБОВАНИЯ К ИСПОЛНИТЕЛЮ ПО КОНТРАКТУ ПРИВЛЕЧЬ  
СОИСПОЛНИТЕЛЯ ИЗ ЧИСЛА СМП

ОТСУТСТВИЕ ЗАПРЕТА НА АФФИЛИРОВАННОСТЬ  
СОИСПОЛНИТЕЛЕЙ ИЗ ЧИСЛА СМП С «ГОЛОВНЫМ»  
ИСПОЛНИТЕЛЕМ ПО КОНТРАКТУ

ОТСУТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЙ К ОТБОРУ  
СОИСПОЛНИТЕЛЕЙ ИЗ ЧИСЛА СМП

АНАЛОГИЧНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СУЩЕСТВУЮТ В СФЕРЕ 223-ФЗ

# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ФАС РОССИИ ПО 44-ФЗ

ПЕРЕВЕСТИ ЗАКУПКИ **ЛЮБЫМИ** ПОЛУЧАТЕЛЯМИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ГУПами/МУПами ПОД ДЕЙСТВИЕ 44-ФЗ

УСТАНОВИТЬ **ЗАПРЕТ** ПЕРЕДАЧИ СУБСИДИЙ

**ОТМЕНИТЬ** АКТЫ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА НА **КОНКУРЕНТНЫХ** РЫНКАХ И **УСТАНОВИТЬ ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ АКТОВ** ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА, (ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЙ **КОМИССИОННОЕ** (МЭР+ФАС+МИНФИН) РАССМОТРЕНИЕ **ДО** ПРИНЯТИЯ АКТА)



ПРЕДЛОЖЕНИЯ  
ФАС РОССИИ  
ПО 44-ФЗ

АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРЫ ПО **СНИЖЕНИЮ ЗНАЧИМОСТИ СУБЪЕКТИВНЫХ КРИТЕРИЕВ** ОЦЕНКИ (ДО 20% В СТРОИТЕЛЬСТВЕ)

**ИСКЛЮЧИТЬ** ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 99 **КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ**

ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ЗАКУПКИ НА **СТРОИТЕЛЬСТВО ПО ПРОЕКТАМ ПОВТОРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ** ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО **АУКЦИОНА**

ЗАКОНОПРОЕКТ № 623906-6  
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В 44-ФЗ  
О ПЕРЕВОДЕ ЗАКУПОК  
В ЭЛЕКТРОННУЮ ФОРМУ

(ПРИНЯТ В 1 ЧТЕНИИ  
ГД РФ 17.02.2015)

ЗАКОНОПРОЕКТ № 821534-6  
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В 223-ФЗ  
О ПЕРЕЧНЕ СПОСОБОВ ЗАКУПОК,  
ОПРЕДЕЛЕНИИ УНИВЕРСАЛЬНЫХ  
ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК

(ПРИНЯТ В 1 ЧТЕНИИ  
ГД РФ 15.09.2015)

**ТРЕБУЕТСЯ СКОРЕЙШЕЕ ПРИНЯТИЕ  
УКАЗАННЫХ ЗАКОНОПРОЕКТОВ**



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**