

01.04.2015 № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Мордовия**

430005, Республика Мордовия  
г. Саранск, проспект Ленина, д. 14, 2 этаж

**Копия:**

Казенное муниципальное учреждение  
Администрация Темниковского городского  
поселения Темниковского муниципального  
района Республики Мордовия

**ЖАЛОБА на действия (бездействия) заказчика,  
уполномоченного органа конкурсной комиссии**

г. Москва

«01» апреля 2015 г.

**Сведения о наименовании,** месте нахождения, почтовом адресе, номере контактного телефона заказчика, уполномоченного органа конкурсной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются, согласно конкурсной документации:

Заказчик (он же осуществляет закупку)	Казенное муниципальное учреждение Администрация Темниковского городского поселения Темниковского муниципального района Республики Мордовия
Адрес, контактное лицо, телефон Заказчика	Российская Федерация, 431220, Мордовия Респ, Темников г, Кирова, 26, Афонин Виктор Викторович, 7-83445-22880

**Сведения о наименовании,** месте нахождения, почтовом адресе, номере контактного телефона (факса), адресе электронной почты **участника** размещения заказа, подавшего жалобу:

Наименование участника конкурса (далее – Участник)	Закрытое акционерное общество «ТРАНСПРОЕКТ Групп»
Адрес местонахождения	115280, г Москва, улица Автозаводская, дом 17, корп. 3, офис 11

Почтовый адрес	115088, г. Москва, ул. Угрешская, д.2, стр. 51
Номер контактного телефона / факса	8-495-984-5435
Контактное лицо / должность / e-mail	Коновалова Татьяна Николаевна, Заместитель директора Департамента инфраструктуры и ГЧП, <a href="mailto:konovalova@transproekt.ru">konovalova@transproekt.ru</a>

#### **Указание на размещаемый заказ:**

«Заклучение концессионного соглашения, предусматривающего переход права владения и пользования объектами водоотведения, находящимися в собственности Темниковского городского поселения», Закупка № 0109300002615000005, размещен на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/common-info.html?regNumber=0109300002615000005>.

#### **Обжалуемые действия (бездействие) уполномоченного органа (Заказчика):**

Казенное муниципальное учреждение Администрация Темниковского городского поселения Темниковского муниципального района Республики Мордовия (далее – Заказчик) 20 марта 2015 года объявило открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения, предусматривающего переход права владения и пользования объектами водоотведения, находящимися в собственности Темниковского городского поселения (далее – Конкурс).

Согласно действующему законодательству Российской Федерации, а именно Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (ст. 41.1.) **передача прав владения** и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) **водоотведения**, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, **осуществляется по договорам аренды** таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, **или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях.**

Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – 115-ФЗ) устанавливает четкие требования и положения к порядку проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения. Данные требования и положения полностью нарушены Заказчиком.

Учитывая, что согласно п.2 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, **если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права**

или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, то **ЗАО «ТРАНСПРОЕКТ Групп» считает неправомерными действия Заказчика в отношении проведения Конкурса в целом и попытке заключения концессионного соглашения в рамках Конкурса и направляет данную жалобу на рассмотрение в УФАС по Республике Мордовия.**

### **Пояснения Участника Конкурса:**

#### *1. Срок предоставления Заявок участниками конкурса*

В соответствии с п. 1 ст. 26 115-ФЗ сообщение о проведении конкурса опубликовывается конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при проведении открытого конкурса) или направляется лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе (при проведении закрытого конкурса) в срок, установленный конкурсной документацией, **но не менее чем за тридцать рабочих дней** до дня истечения срока **представления заявок** на участие в конкурсе. Согласно конкурсной документации к Конкурсу **дата начала приема заявок на участие в конкурсе – 23 марта 2015 г., дата окончания приема заявок на участие в конкурсе – 21 апреля 2015 г.** (раздел 3.8. Конкурсной документации), **что составляет 22 рабочих дня. Таким образом, Заказчиком нарушены сроки предоставления Заявок на участие в конкурсе.**

#### *2. Срок предоставления конкурсных предложений участниками конкурса*

В соответствии с п. 4 ст. 29 115-ФЗ конкурсная комиссия в течение трех рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола проведения предварительного отбора участников конкурса, **но не позднее чем за шестьдесят рабочих дней** до дня истечения срока представления конкурсных предложений в конкурсную комиссию направляет участникам конкурса уведомление **с предложением представить конкурсные предложения.** Согласно конкурсной документации к Конкурсу (раздел 3.8. Конкурсной документации) **рассмотрение заявок с Конкурсными предложениями состоится «24» апреля 2015 г.,** то есть на предоставление конкурсных предложений Заказчиком дается 1 рабочий день, что также приводит к нарушениям действующего законодательства.

#### *3. Критерии конкурса*

Согласно разделу 4 Конкурсной документации в соответствии с условиями конкурса устанавливаются следующие Критерии конкурса:

- Критерий «Пределный срок выполнения мероприятий по реконструкции объекта концессионного соглашения (количество месяцев)»;
- Критерий «Минимальный объем финансовых средств концессионера, запланированных на реконструкцию объекта концессионного соглашения (рублей)».

Однако, в соответствии со 115-ФЗ (ч.2.3. ст. 24) в случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 статьи 10<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, в качестве критериев конкурса устанавливаются:

1) предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения;

2) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данного объекта;

3) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на использование (эксплуатацию) данного объекта;

4) долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с частью 2.4 настоящей статьи;

5) плановые значения показателей деятельности концессионера;

6) плата концедента в случае, если в качестве критериев конкурса не установлены критерии, указанные в пунктах 2 и 3 настоящей части, и если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрена плата концедента.

Список является закрытым, конечным и не дает возможность Концеденту устанавливать какие-либо из этих критериев (например, один или два).

**Таким образом, критерии, прописанные в конкурсной документации к Конкурсу Заказчиком, установлены с нарушением требований действующего законодательства.**

В дополнении, согласно Приложению 1 к конкурсной документации к Конкурсу **Критерии конкурса и их параметры:**

№ п/п	Критерий Конкурса	Начальное значение критерия Конкурса	Требование к изменению начального значения критерия Конкурса	Коэффициент, учитывающий значимость (вес) критерия Конкурса
1	Предельный срок выполнения мероприятий по реконструкции объектов концессионного соглашения (количество месяцев)	48 месяцев с даты заключения концессионного соглашения	Уменьшение	k1 =0,20

<sup>1</sup> 1.2. В случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем....

2	Минимальный объем финансовых средств концессионера, запланированных на реконструкцию объекта концессионного соглашения (рублей)	500000	Увеличение	k2 =0,70
---	---	--------	------------	----------

Сумма критериев конкурса равна 0,9 балла.

А согласно 115-ФЗ (ч.4 ст. 24) для критериев конкурса, указанных в части 2.3 (см. выше) настоящей статьи, не устанавливаются параметры критериев конкурса, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, то есть **не устанавливаются начальные условия в виде числовых значений, уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в конкурсном предложении, а также коэффициенты, учитывающие значимость критерия конкурса.**

#### 4. Дополнительные требования к конкурсной документации

В соответствии с конкурсной документацией к Конкурсу в отношении объекта концессионного соглашения представлена только следующая информация:

- Перечень объектов и сетей водоотведения Темниковского городского поселения;
- Техничко-экономические показатели объектов Соглашения;
- Требования по реконструкции объекта концессионного Соглашения.

Однако, согласно 115-ФЗ (ч.1.2. ст. 23) в случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 статьи 10<sup>2</sup> настоящего Федерального закона, в конкурсную документацию **также включаются:**

1) минимально допустимые плановые значения показателей деятельности концессионера и долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с частью 1.4 настоящей статьи;

2) проект концессионного соглашения и формируемое в соответствии с частью 2.4 статьи 22 настоящего Федерального закона задание;

3) требование об указании участниками конкурса в составе конкурсного предложения основных мероприятий, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик таких мероприятий;

4) объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя или объем отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, а также прогноз объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, прогноз объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия концессионного соглашения;

5) цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, и прогноз цен на энергетические ресурсы на срок действия концессионного соглашения;

<sup>2</sup> 1.2. В случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем....

б) потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, на единицу объема отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения (по каждому виду используемого энергетического ресурса);

7) величина неподконтрольных расходов, определяемая в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения (за исключением расходов на энергетические ресурсы, концессионной платы и налога на прибыль организаций);

8) один из предусмотренных частью 1.3 настоящей статьи методов регулирования тарифов;

9) предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, предусмотренных пунктами 2 - 5 части 2.3 статьи 24 настоящего Федерального закона;

10) предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки концессионера от осуществления регулируемых видов деятельности, предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, по отношению к предыдущему году;

11) иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения;

12) копия подготовленного в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения отчета о техническом обследовании передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества;

13) копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае, если данная организация осуществляла эксплуатацию этого имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и была обязана вести бухгалтерский учет в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете;

14) размещаемые на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" копии предложений об установлении цен (тарифов), поданных в органы исполнительной власти или органы местного самоуправления, осуществляющие регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), за три последних периода регулирования деятельности организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае наличия таких предложений. Указанные в пунктах 1, 4 - 7, 9 - 11 настоящей части цены, величины, значения, параметры определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения. Уполномоченный орган исполнительной вла-

сти субъекта Российской Федерации представляет по запросу концедента в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, цены, величины, значения, параметры, указанные в пунктах 1, 4 - 7, 9 - 11 настоящей части.

**Непредставление вышеуказанной информации является нарушением действующего законодательства.**

Эти и другие нарушения конкурсной документации к Конкурсу дают основания полагать, что в соответствии с ч.2 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.06.2006 г. «О защите прав конкуренции» Заказчиком нарушен порядок проведения и организации конкурсных процедур на право заключения концессионного соглашения.

**ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу ЗАО «ТРАНСПРОЕКТ групп» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений в Конкурсной документации в части приведения конкурсной документации в соответствие требованиями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Приложения:

1. Документ о подтверждении полномочий генерального директора.
2. Свидетельство о регистрации ЗАО «ТРАНСПРОЕКТ Групп».
3. Извещение о проведении открытого конкурса на заключение концессионного соглашения, предусматривающего переход права владения и пользования объектами водоотведения, находящимися в собственности Темниковского городского поселения.
4. Конкурсная документация.

**Генеральный директор**

**В.В. Максимов**