



Ростелеком

Открытое акционерное общество междугородной
и международной электрической связи «Ростелеком»

МАКРОРЕГИОНАЛЬНЫЙ ФИЛИАЛ «ВОЛГА»
ФИЛИАЛ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ

ул. Большевистская, д.13
г. Саранск, Россия, 430005
тел.: (8342) 32-70-04, факс (8342) 47-60-70
e-mail: office@rm.volga.rt.ru, web: www.rm.volga.rt.ru

26.08.2014 № 23-22/328

На № от

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Мордовия
Ю. В. Попковой

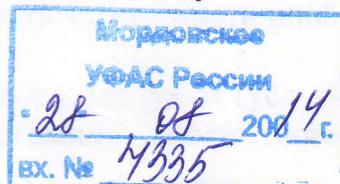
пр. Ленина, 14, г. Саранск,
Республика Мордовия, 430000

Заявитель жалобы: Открытое
акционерное общество
междугородной и международной
электрической связи «Ростелеком»
Адрес: 191002, г. Санкт-Петербург,
ул. Достоевского, 15
в лице филиала в Республике
Мордовия ОАО «Ростелеком»
ул. Большевистская, 13, г. Саранск,
Республика Мордовия, 430005

Заказчик: ГАУ РМ «Госинформ»
ул. Осипенко, 37, г. Саранск,
Республика Мордовия, 430007

**Заявление о нарушении
антимонопольного законодательства
на действия заказчика Государственное автономное учреждение Республики
Мордовия «Госинформ»**

Уважаемая Юлия Викторовна,



25.07.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=1398811&epz=true>) были опубликованы: извещение и документация № 31401376159 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти Республики Мордовия. 07.08.2014 в конкурсную документацию были внесены изменения.

Заказчиком является Государственное автономное учреждение Республики Мордовия «Госинформ» (далее – заказчик).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе до 18 час. 00 мин. 25.08.2014.

С целью участия в размещении заказа филиал в Республике Мордовия ОАО «Ростелеком» в результате ознакомления с документацией о проведении открытого конкурса на право заключения договора на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти Республики Мордовия

(далее – конкурсная документация), было выявлено несоответствие положений конкурсной документации нормам антимонопольного законодательства и законодательства о размещении заказов.

Так, в соответствии с пунктом 7.1 проекта договора на выполнение работ предусмотрено, что в случае несвоевременного или не полного выделения Правительством Республики Мордовия финансовых средств на обеспечение настоящего Договора, Заказчик не удовлетворяет претензии и требования Исполнителя об оплате, а также не возмещает Исполнителю убытки и не несет другие дополнительные расходы, связанные с этим.

В соответствии с пунктом 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Также следует отметить, что в силу статьи 401 ГК РФ заключенное заранее соглашение об устранении или ограничении ответственности за умышленное нарушение обязательства ничтожно.

В соответствии со статьями 48 и 120 ГК РФ учреждение является юридическим лицом, имущество которого обособлено от имущества создавшего его публичного образования, поэтому оно может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, при реализации которых учреждение выступает как хозяйствующий субъект со специальной правоспособностью и действует в своих интересах в соответствии с целями деятельности, предусмотренными в его учредительных документах.

На основании Устава Заказчик является автономным учреждением, которое вправе осуществлять деятельность, приносящую доход, то есть может иметь иной источник дохода, кроме бюджетных средств.

Таким образом, исполнение обязательств заказчика по оплате работ (услуг) не может быть поставлено в зависимость от осуществления бюджетного финансирования соответствующих расходов учреждения.

Кроме этого, согласно статье 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Следовательно, денежные средства на закупку должны быть запланированы.

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае, отсутствие у Заказчика находящихся в его распоряжении денежных средств само по себе нельзя расценивать как принятие им всех мер для надлежащего исполнения обязательства с той степенью заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательства и условиям оборота, а фактическое отсутствие у учреждения собственных средств, равно как и невыделение бюджетных средств учреждению, которое по статусу является автономным, не являются обстоятельствами, свидетельствующими об отсутствии его вины в нарушении обязательства, и, следовательно, основанием для освобождения от ответственности на основании пункта 1 статьи 401 ГК РФ.

В соответствии со статьей 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями

закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

С целью получения разъяснений вышеописанных положений конкурсной документации ОАО «Ростелеком» на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктов 2.1.6, 2.1.7 пункта 2 конкурсной документации, пункта 7.16 Информационной карты открытого конкурса обратилось к Заказчику с запросом разъяснений (от 08.08.2014 № 0602/05/026-08).

В ответ на вышеуказанный запрос заказчик опубликовал разъяснение о том, что договор, заключенный после проведения открытого конкурса сам по себе является основанием для взаиморасчетов между сторонами договора. Если Исполнитель своевременно и в полном объеме выполнил все условия договора, а Заказчик не оплатил выполненные работы в срок до 30.07.2015г., то абзац 3 пункта 2.1 и пункт 7.1 не ограничивают прав Исполнителя на обращение в Арбитражный суд за защитой своих прав и законных интересов, так как обязанности Заказчика по оплате прямо указаны в пункте 4.1.2 проекта договора, приложенного к конкурсной документации.

При этом, изменения в конкурсную документацию в части исключения из проекта договора вышеуказанного незаконного условия, не были внесены Заказчиком.

Таким образом, считаем, что вышеуказанное условие, как несущее риск неисполнение договорных обязательств заказчиком, является нарушением антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, прошу признать действия Заказчика по включению в проект договора пункта 7.1, предусматривающего, что в случае несвоевременного или не полного выделения Правительством Республики Мордовия финансовых средств на обеспечение настоящего Договора, Заказчик не удовлетворяет претензии и требования Исполнителя об оплате, а также не возмещает Исполнителю убытки и не несет другие дополнительные расходы, связанные с этим, незаконными, и выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений антимонопольного законодательства и внесении изменений в конкурсную документацию в части исключения пункта 7.1 проекта договора.

Приложение:

1. Конкурсная документация.
2. Копия запроса от 08.08.2014 № 0602/05/026-08.
3. Копия ответа.
4. Копия доверенности от 17.07.2014 № 21.
5. Копия Генеральной доверенности от 20.01.2012 № 12-64.
6. Копия Генеральной доверенности от 07.03.2014 № 01/29/205-14.

Директор филиала


И. А. Вольфсон