

Исх. № 16 от 29.07.13г

**В Управление Федеральной Антимонопольной службы
РФ по Республике Мордовия
Руководителю Управления
Попковой Ю.В.**

Адрес: 430005, Россия, Республика Мордовия, г. Саранск, ул.
Коммунистическая, 33/3.

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «АПР-
Сити/ТВД»

Место нахождения: ул. Донбасская, д. 2, г. Видное,
Ленинский р-н, Московская обл., 142700

адрес для корреспонденции:

430030, Мордовия Респ, Саранск г., Титова ул, 10, офис 315
Тел/факс 23-38-95

143421, Московская область, Красногорский район, 26-ой
километр автодороги «Балтия», Бизнес-центр «Рига-Ленд»,
стр. 1

тел.: (495) 626-52-00; факс: (495) 626-52-01

e-mail: msurkova@russoutdoor.ru

ttochenaya@russoutdoor.ru

тел. (495) 626-52-00, факс (495) 626-52-01

Организатор торгов:

Казенное учреждение городского округа Саранск
«Градостроительство»

Адрес: г. Саранск, пр. Ленина, 4

ЖАЛОБА

**на действия организатора открытого аукциона по продаже права на заключение договора
на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории г.о. Саранск**

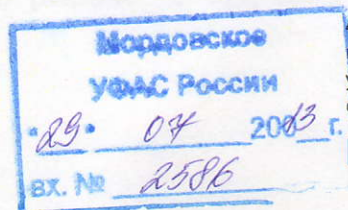
26 июня 2013 года в газете «Вечерний Саранск» было опубликовано Извещение о
проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора на установку и
эксплуатацию рекламных конструкций на территории г.о. Саранск (далее – «Извещение»).

Основание проведения аукциона: Постановление Администрации городского округа
Саранск от 05.06.13г. №1427 «О проведении аукционов по продаже права на заключение
договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций».

Организатор аукциона: Казенное учреждение городского округа Саранск
«Градостроительство»

Кроме того, опубликована следующая информация об аукционе:

Предмет контракта: 19 лотов (места установки рекламных конструкций - см.
приложение - копия Извещения)



430030, Россия
г. Саранск,
ул. Титова, д. 10, корп. 2,
офис 315

тел.: +7 (8342) 233-912
факс.: +7 (8342) 233-895
saransk@russoutdoor.ru
www.russoutdoor.ru

Место дата и время проведения аукциона: г. Саранск, ул. Пролетарская, 21 (актовый зал Администрации Ленинского района городского округа Саранск) 30 июля 2013 года 09.00ч.

Срок действия права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций - 5 лет.

Место и порядок подачи заявок: г. Саранск, пр. Ленина, 4, каб. 304.

Дата начала подачи заявок: со дня опубликования Извещения, т.е. с 26.06.13г.

Дата окончания подачи заявок: 24.07.2013

Дата, время и место определения участников аукциона: 26.07.13. в 14.30ч. по адресу: г. Саранск, пр. Ленина, 4, каб. 304.

(далее – Аукцион).

ООО «АПР-Сити/ТВД» считает, что аукцион с указанными требованиями, указанными в Извещении о проведении аукциона, нарушает нормы федерального законодательства о рекламе, что может привести также к нарушению ст. 15 ФЗ РФ «О защите конкуренции», законных прав и интересов нашей организации.

1. Допущено нарушение законодательства о рекламе, исходя из существенных условий, указанных в Извещении о проведении Аукциона.

В соответствии с Федеральным законом "О рекламе" заключение договоров на установку и эксплуатацию на недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, производится по результатам проведения торгов.

Согласно изменениям в ч.5 ст. 19 Закона о рекламе, субъекты Российской Федерации устанавливают предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы, но не менее чем на пять лет и не более чем на десять лет. Конкретные сроки договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, устанавливаются соответственно органом исполнительной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа в зависимости от типа и вида рекламной конструкции, применяемых технологий демонстрации рекламы в границах соответствующих предельных сроков. Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции осуществляется в соответствии с нормами настоящего Федерального закона и гражданского законодательства.

По состоянию на текущую дату (29 июля 2013 года) предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы на территории субъекта Российской Федерации - Республики Мордовия - не установлены и есть основания полагать, что до 30.07.13г. (дата проведения аукциона) такие сроки установлены не будут.

17.07.13 в газете "Вечерний Саранск" было опубликовано Постановление администрации городского округа Саранск от 12 июля 2013 года № 1740 "О сроке действия договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций", между тем, на уровне субъекта РФ (Республика Мордовия) вопрос об установлении предельных сроков в соответствии с ч.5 ст. 19 Закона о рекламе не решён, документ, содержащий сведения о таких сроках, не принят.

Согласно разъяснения, данным ФАС РФ, в связи с опубликованием и вступлением в силу 14 мая 2013 года Федерального закона от 07.05.2013 N 98-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рекламе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации",

которым внесены изменения, в том числе, в [статью 19](#) Федерального закона "О рекламе", в отсутствие нормативного акта субъекта Российской Федерации, определяющего предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, органы местного самоуправления не имеют возможности проводить торги на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции и заключать такие договоры.

Таким образом, в случае проведения органом местного самоуправления торгов на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции после 14.05.2013 в отсутствие указанного нормативного акта субъекта Российской Федерации, такие торги могут быть признаны недействительными (см. Разъяснения ФАС России от 04.06.2013 N АК/21792/13 "О порядке заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции").

Таким образом, указанный Аукцион является недействительным, т.к. будет проведен с нарушением законодательства о рекламе в отсутствие утвержденных субъектом Российской Федерации предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

2. При проведении Аукциона 30.07.13г. будет нарушено законодательства о защите конкуренции.

Согласно [статье 15](#) Федерального закона "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) запрещены акты и действия (бездействие) федеральных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

К таким актам могут быть отнесены нормативные правовые акты (постановления, распоряжения органов местного самоуправления, устанавливающие требования ко всем субъектам права), в рассматриваемом случае Постановление Администрации городского округа Саранск от 05.06.13 №1427.

ООО «АПР-Сити/ТВД» считает, что в нарушение ст. 15 Закона о защите конкуренции Администрация городского округа Саранск вынесла Постановление Администрации городского округа Саранск от 05.06.13 №1427 «О проведении аукционов по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» (далее – Постановление), реализация которого может привести к ограничению, устранению конкуренции в сфере наружной рекламы на территории города Саранск.

Реализацией данного постановления является проведение Аукциона 30.07.13 г., что означает осуществление организатором торгов действий во исполнение вышеуказанного Постановления, которые могут привести к ограничению, устранению конкуренции по следующим основаниям:

Срок на заключение указанной категории договоров в Постановлении, а также в Извещении о проведении Аукциона, составляет 5 лет, между тем, срок может быть иным (до десяти лет) согласно части 5 ст.19. Закона о рекламе.

Субъект федерации может установить иные предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы.

Отсутствие установленных субъектом РФ предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории республики Мордовия в соответствии с ч. 5 ст. 19 ФЗ «О рекламе», означает проведение аукциона на право заключения договоров с указанием существенного условия - срока (5 лет), который является незаконным при отсутствии принятого соответствующего нормативного правового акта.

При этом, незаконность такого срока означает соответственно незаконность самого аукциона и нарушение прав и законных интересов каждого из участников такого аукциона, т.к. предложение по цене каждого из участников, предложенного на аукционе, изначально формируется, в том числе, на основании срока, на который по итогам аукциона должно быть предоставлено право установки и эксплуатации рекламной конструкции.

Срок действия такого права фактически является существенным и ценообразующим условием для каждого лота, определяющим максимальное возможное предложение по выкупной цене.

При этом, итоговое значение такого предложения зависит не только от срока, но и от иных факторов и определяется индивидуально по каждому из лотов, определяется участниками, исходя из своей внутренней политики ценообразования и окупаемости вложений за определённый период.

На основании изложенного, проведение аукциона на иной срок, при наличии утвержденных в установленном законом порядке предельных сроков, могло означать возможность по предложению иных цен по каждому из лотов со стороны участников, при этом, таковые предложения могли быть совершенно иными по итогам аукциона, что означает вероятность определения победителем по результатам такого аукциона иных лиц.

На основании изложенного, считаем, что проведение аукциона 30.07.13г. с вышеуказанными нарушениями при отсутствии определенного субъектом РФ предельного срока на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, нарушит законные права нашей организации и приведет к ограничению, устранению конкуренции, неверное определение победителей Аукциона.

На основании доводов, указанных в настоящей жалобе, поскольку нарушение прав и законных интересов Заявителя носит существенный, неустранимый характер, в соответствии со ст. 15, ч. 2, 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» ООО «АПР-Сити/ТВД» просит УФАС по Республике Мордовия

1. рассмотреть жалобу по существу;
2. провести проверку по факту проведения аукциона 30.07.13 года;
3. Приостановить поведение Аукциона до рассмотрения настоящей жалобы, приостановить заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по результатам Аукциона до момента рассмотрения настоящей жалобы, путем направления организатору торгов соответствующего предписания.
4. выдать организатору аукциона - Казенному учреждению городского округа Саранск «Градостроительство» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов путем приостановления действий по проведению Аукциона до даты установления субъектом Российской Федерации



АПР-Сити/ТВД

(Республика Мордовия) предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Приложение:

- текст Извещения (Копия выписки газеты Вечерний Саранск №32 от 26.06.13г.);
- Копия Устава ООО «АПР-Сити/ТВД»;
- Документ, подтверждающий полномочия представителя на 1 листе;
- Копия жалобы организатору торгов (Казенное учреждение городского округа Саранск «Градостроительство») – на 5 листах.

29 июля 2013 г.

**Представитель
ООО «АПР-Сити/ТВД»
По доверенности**



Д.П. Полетов

исп. Суркова М.Д.
+789270010298
msurkova@russoutdoor.ru

430030, Россия
г. Саранск,
ул. Титова, д. 10, корп. 2,
офис 315

тел.: +7 (8342) 233-912
факс.: +7 (8342) 233-895
saransk@russoutdoor.ru
www.russoutdoor.ru