Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия

Заявитель жалобы (участник торгов)
Индивидуальный предприниматель

Организатор торгов (Лицо, чьи действия обжалуются)
Конкурсный управляющий ОАО «Тепличное»

Мордовское УФАС России
15.02.2019 г.
Вх. № 811

ЖАЛОБА
на нарушение законодательства в сфере торгов

1. **Обстоятельства:**

Конкурсным управляющим ОАО «Тепличное» Косынкиным А.А. было опубликовано извещение в официальном издании от 08.12.2018 г. и в газете «Марийская правда» от 07.12.2018 г., а также на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (http://bankrot.fedresurs.ru) с объявлением о проведении торгов.

Торги проводились на электронной торговой площадке «Аукцион-центр» (http://aukcioncenter.ru).

22.01.2019 г. ИП представил Заявку на участие в торгах по лоту № 22 и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям законодательства и Сообщения о проведении торгов по продаже имущества в установленный Сообщением о проведении торгов по продаже имущества срок, что

Документ подписан электронной подписью
Оператор ЭДО ООО "Компания "Тензор"
Электронный документ a30af5dc-7d74-4f69-9c53-65d90f217d84

Отправлено ООО "УЧЕТ - С", Канцерова Н.В., Директор
14.02.2019 17:08 (MSK), Сертификат № 1B21E10AD37CC480E911A72BEAF27151

подтверждается протоколом № 2713-ОАОФ/1/22 об определении участников торгов в форме аукциона по продаже имущества.

22.01.2019 г. ИП представил Заявку на участие в торгах по лоту № 160 и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям законодательства и Сообщения о проведении торгов по продаже имущества в установленный Сообщением о проведении торгов по продаже имущества срок, что подтверждается протоколом № 2713-ОАОФ/1/160 об определении участников торгов в форме аукциона по продаже имущества.

22.01.2019 г. ИП представил Заявку на участие в торгах по лоту № 177 и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям законодательства и Сообщения о проведении торгов по продаже имущества в установленный Сообщением о проведении торгов по продаже имущества срок, что подтверждается протоколом № 2713-ОАОФ/1/177 об определении участников торгов в форме аукциона по продаже имущества.

22.01.2019 г. ИП представил Заявку на участие в торгах по лоту № 178 и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям законодательства и Сообщения о проведении торгов по продаже имущества в установленный Сообщением о проведении торгов по продаже имущества срок, что подтверждается протоколом № 2713-ОАОФ/1/178 об определении участников торгов в форме аукциона по продаже имущества.

Согласно Протоколу № 2713-ОАОФ/2/22 о результатах торгов в форме аукциона по продаже имущества от 26.01.2019 г., в связи с тем, что на участие в торгах допущен только один участник, организатором торгов принято решение о признании торгов несостоявшимися.

Согласно Протоколу № 2713-ОАОФ/2/160 о результатах торгов в форме аукциона по продаже имущества от 26.01.2019 г., в связи с тем, что на участие в торгах допущен только один участник, организатором торгов принято решение о признании торгов несостоявшимися.

Согласно Протоколу № 2713-ОАОФ/2/177 о результатах торгов в форме аукциона по продаже имущества от 26.01.2019 г., наиболее высокую цену в размере 1 025 788,50 рублей (НДС не облагается) за имущество, составляющее Лот, предложил участник ИП , который признается победителем торгов по Лоту.

Согласно Протоколу № 2713-ОАОФ/2/178 о результатах торгов в форме аукциона по продаже имущества от 26.01.2019 г., наиболее высокую цену в размере 5 398 727,25 рублей (НДС не облагается) за имущество, составляющее Лот, предложил участник ИП , который признается победителем торгов по Лоту.

2. Доводы жалобы:

2.1. Нормы права, подлежащие применению:

Согласно ч.3 ст.139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: «После проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3

Документ подписан электронной подписью
Оператор ЭДО ООО "Компания "Тензор"
Электронный документ a30af5dc-7d74-4f69-9c53-65d90f217d84

Отправлено ООО "УЧЕТ - С", Канцерова Н.В., Директор
14.02.2019 17:08 (MSK), Сертификат № 1B21E10AD37CC480E911A72BEAF27151

статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей».

Согласно ч.8 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: 4 «В качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника.

Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего. Организатор торгов выполняет следующие функции: опубликовывает и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов; принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия; заключает с заявителями договоры о задатке; определяет участников торгов; осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия; определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов; уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов. ...»

Согласно ч.10 ст. ст.111 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: «В сообщении о продаже предприятия должны содержаться: ... порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. ...)».

Согласно ч.12 ст. ст.111 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: «Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Согласно ч.15 ст. ст.111 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: «Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов ... . Решение о признании участника торгов победителем может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

2.2. Выводы по обоснованности жалобы:

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» победителем торгов посредством публичного

Документ подписан электронной подписью **Оператор ЭДО ООО "Компания "Тензор"** **Электронный документ** a30af5dc-7d74-4f69-9c53-65d90f217d84	**Отправлено ООО "УЧЕТ - С",** Канцерова Н.В., Директор **14.02.2019** 17:08 (MSK), Сертификат № 1B21E10AD37CC480E911A72BEAF27151

предложения по торговой процедуре, победителем по лотам № 177 и № 178 был правомерно признан ИП

Однако, в нарушении вышеуказанного законодательства и, соответственно, извещения опубликованного в официальном издании от 08.12.2018 г. и газете «Марийская правда» от 07.12.2018 г., а также на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (http:bankrot.fedresurs.ru) с объявлением о проведении торгов, конкурсным управляющим ОАО «Тепличное» в течение 5 рабочих дней с даты подписания протоколов о результатов торгов, в адрес ИП . не были направлены предложения заключить договоры купли-продажи Имущества.

Также, по лотам № 22 и № 160, в связи с тем, что на участие в торгах допущен только один участник, организатором торгов принято решение о признании торгов несостоявшимися.

При условии, что к участию в торгах был допущен один участник, заявка которого содержит предложение о цене имущества должника не ниже установленной начальной цены имущества должника, договор купли-продажи заключается организатором торгов в соответствии с представленным им предложением о цене.

В соответствии с вышеуказанным порядком, по лоту № 22 и № 160 договор купли-продажи должен быть заключен организатором торгов с ИП Поздеевым А.Л. в соответствии с представленным им предложением о цене имущества должника.

Претензии, направленные ИП в адрес конкурсного управляющего ОАО «Тепличное» ., последним проигнорированы.

Согласно правовой позиции выраженной в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13 рассмотрение в порядке ст.18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалоб участников публичных торгов, проводимых в ходе конкурсного производства при реализации имущества должника в порядке ФЗ от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», относится к компетенции органов Федеральной антимонопольной службы России.

Таким образом, жалоба ИП является обоснованной по существу и подлежит удовлетворению в порядке рассмотрения жалоб по ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

2.3. Доводы по вынесению предписания и его содержанию:

Согласно ч.20 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ: «По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона».

Согласно п.3.1 ч.1 ст.23 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ: «Антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия: ... выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу

Документ подписан электронной подписью
Оператор ЭДО ООО "Компания "Тензор"
Электронный документ a30af5dc-7d74-4f69-9c53-65d90f217d84

Отправлено ООО "УЧЕТ - С", Канцерова Н.В., Директор
14.02.2019 17:08 (MSK), Сертификат № 1B21E1CAD37CC480E911A72BEAF27151

государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов».

В случае признания жалобы обоснованной, при определении того, о совершении каких конкретно действий организатора торгов должно быть выдано предписание в порядке п.3.1 ч.1 ст.23 ФЗ «О защите конкуренции», необходимо учитывать следующее.

Согласно пункта 14 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 года № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», арбитражным судам разъяснено, что принятие антимонопольным органом предписаний является способом восстановления гражданских прав лиц, обратившихся в антимонопольный орган в порядке п.2 ст.11 ГК РФ.

Антимонопольный орган, рассматривая дела о нарушениях антимонопольного законодательства, принимает решения и выдает предписания, направленные на защиту гражданских прав, нарушенных вследствие их ущемления, злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции.

Антимонопольный орган в соответствии с полномочиями, перечисленными в п.2 ч.1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции», вправе включить в предписание указание на совершение конкретных действий, выполнение которых лицом, нарушившим антимонопольное законодательство, позволит восстановить права других лиц, нарушенные вследствие злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции, в необходимом для этого объеме.

Таким образом, предписание антимонопольного органа должно обладать правовосстановительной функцией, а значит – быть направленным на эффективную защиту нарушенных прав участника торгов способом, реально обеспечивающим восстановление нарушенного права.

Соразмерность конкретных мер характеру нарушения прав заявителя, направленность мер на реальное восстановление его нарушенных прав в необходимом для этого объеме является условием законности предписания, выдаваемого антимонопольным органом в порядке в п.2 ч.1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного и в соответствии с частями 10, 11, 12, 15 ст.111, частью 4 ст.139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать обоснованной жалобу ИП на действия организатора торгов - конкурсного управляющего ОАО «Тепличное»

Документ подписан электронной подписью
Оператор ЭДО ООО "Компания "Тензор"
Электронный документ a30af5dc-7d74-4f69-9c53-65d90f217d84

Отправлено ООО "УЧЕТ - С", Канцерова Н.В., Директор
14.02.2019 17:08 (MSK), Сертификат № 1B21E10AD37CC480E911A72BEAF27151

2. Выдать организатору торгов - конкурсному управляющему ОАО «Гепличное» [illegible] обязательное к исполнению предписание об устранении допущенных нарушений законодательства путем совершения следующих действий:

2.1. Направить ИП [illegible] договоры купли продажи имущества по лотам № 177 и № 178, по которым, согласно протоколов № 2713-ОАОФ/2/177 и № № 2713-ОАОФ/2/178 ИП [illegible] является победителем;

2.2. Признать ИП [illegible] победителем торгов по лотам № 22 и № 160 по протоколам № 2713-ОАОФ/2/22 и № 2713-ОАОФ/2/160, направить Поздееву А.Л. договора купли продажи имущества по лотам № 22 и № 160

2.3. Выполнить данное предписание по пунктам 2.1 – 2.2 в срок 3 (три) дня с даты его вынесения;

2.4. Опубликовать информацию о вышеуказанных изменениях в официальных источниках средств массовой информации в порядке и в сроки согласно законодательству о банкротстве;

3. Все извещения и уведомления в связи с принятием и рассмотрением настоящей жалобы, в том числе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы – направлять по вышеуказанному адресу электронной почты заявителя.

Приложение:

- скриншоты заявок на участие в торгах
- платежные поручения на оплату задатка
- распечатка протоколов №№ 2713-ОАОФ/1/22, 2713-ОАОФ/1/160, 2713-ОАОФ/1/177, 2713-ОАОФ/1/178
- распечатка протоколов №№ 2713-ОАОФ/2/22, 2713-ОАОФ/2/160, 2713-ОАОФ/2/177, 2713-ОАОФ/2/178
- распечатка сообщения о результатах торгов
- копия претензии от 04.02.2019 г.

Индивидуальный предприниматель

14.02.2019 г.

Документ подписан электронной подписью **Оператор ЭДО ООО "Компания "Тензор"** **Электронный документ** a30af5dc-7d74-4f69-9c53-65d90f217d84	**Отправлено ООО "УЧЕТ - С",** Канцерова Н.В., Директор **14.02.2019** 17:08 (MSK), Сертификат № 1B21E10AD37CC480E911A72BEAF27151